



MAKING COOPERATION WORK

COMCEC STRATEGY

FOR BUILDING AN INTERDEPENDENT ISLAMIC WORLD

Adopted by the 4th Extraordinary Session of the Islamic Summit Conference held on
14-15 August 2012 in Makkah Al-Mukarramah, Saudi Arabia

Published by the COMCEC Coordination Office, October 2012

COMCEC Coordination Office
Necatibey Cad. No:110/A 06580 Ankara-TURKEY
Tel ::(90) (312) 294 57 10 – 294 57 30
Fax ::(90) (312) 294 57 77
e-mail :comcec@comcec.org
Web :www.comcec.org

TABLE OF CONTENTS

1.	Introduction	1
2.	Core Principles	3
	2.1. Enhancing Mobility	3
	2.2. Strengthening Solidarity	4
	2.3. Improving Governance	5
3.	Cooperation Areas	6
	3.1. Trade	6
	3.2. Transport and Communications	10
	3.3. Tourism	13
	3.4. Agriculture	17
	3.5. Poverty Alleviation	21
	3.6. Finance	24
4.	Operational Issues	27
	4.1. Working Groups	27
	4.2. Project Cycle Management	28
	4.3. Financial Framework	29
	4.4. Monitoring and Evaluation	29
	4.5. Procedural Matters	30

1. INTRODUCTION

The OIC was founded as a political entity to deal with the imminent issues facing the Islamic Community in the late 1960s. Shortly after its foundation, the importance of economic cooperation to foster a common Islamic stance was recognized by the Member Countries, hence issues related to economic cooperation were incorporated into the OIC meetings. OIC economic cooperation was consolidated with the Plan of Action of 1981, implementation of which was delegated to a Standing Committee, COMCEC, designed as a body to oversee and coordinate all OIC-wide economic activities. The new political and economic geography of the early 1990s necessitated updating the 1981 Plan of Action, resulting in the Strategy and Plan of Action of 1994 which aimed to strengthen economic and commercial cooperation among the OIC Member States.

Although decades of efforts towards achieving a solid economic cooperation framework in a region of diversity, disparity and contrasts have yielded some good results, the overall outlook has remained unsatisfactory. An important factor in this regard was, notwithstanding several attempts aimed at its rehabilitation, the inherent deficiencies of cooperation schemes, which, more often than not, failed to provide the aforementioned framework.

Bearing this background in mind, and coupled with the growing economic challenges faced by the OIC Community in recent years, the COMCEC Economic Summit, held on 9 November 2009 in Istanbul, asked for the preparation of a new vision document in line with the current needs and requirements of the member countries, and with the aim of improving the institutional set-up of economic cooperation. This document, which represents the COMCEC's response to the Summit's request, brings about a new cooperation framework to help member countries effectively tackle their major economic challenges. In doing this, the COMCEC adopts a practical and realistic approach. COMCEC recognizes its constraints in terms of resources and capacity, but it is also cognizant that when wisely utilized, these resources can make a difference in the life of the Ummah.

The sense of belonging to a common heritage, fraternity, and solidarity are among the noble principles that the OIC stands for. Yet, the growing disparities among the OIC Countries should be a matter of concern for us: while some member countries are well integrated to

the global economy and are increasingly benefiting from it, a growing number of other countries are poised to become further marginalized and excluded, reinforcing their existing vicious cycle of economic and social deprivation and political instability. Therefore the COMCEC aims to increase interconnectivity of its members, through reducing barriers among them. Increased mobility of goods, capital and people may serve as a catalyst to create convergence between higher and lower income member countries and to enhance peace and stability.

As inhabitants of the Global South, COMCEC members can establish new cooperation mechanisms among themselves, thereby creating synergies whose multiplier effects can make an impact much beyond the original agents. A growing literature explicitly shows that cooperation among the countries of the South proves to be more productive, resource- effective, and makes a lasting impact. COMCEC therefore is determined to provide its members with the necessary ground to share their knowledge and learn from each others' experiences in cooperation areas. The Islamic World has not suffered as much from the lack of necessary material and intellectual resources, as it has from the appropriate platforms and mechanisms to match these resources with identified needs. COMCEC will help doing this matching actively and effectively.

Economic realities of the modern world require reliable, trusted, and responsive governance. Poor governance significantly impedes development efforts of countries since it causes inefficient use of public resources, corruption, and social unrest, thereby breeding poverty. Efficient and transparent public governance is highly instrumental to promote development and welfare in the member countries. In this respect, COMCEC will aim to enhance the quality of public services in relevant areas in the member countries.

COMCEC's **vision** is to build a prosperous Islamic Ummah based on solidarity and interdependence, enhanced mobility and good governance. Accordingly, COMCEC's mission is to provide a forum to produce and disseminate knowledge, share experiences and best-practices, develop a common language/understanding, and approximate policies in cooperation areas to address and find solutions to the economic and social challenges of the Islamic Ummah.

To materialize the objectives of the Strategy, COMCEC will produce analytical studies and reports, conduct research, organize capacity-

building programs, seminars, training courses and study visits. COMCEC introduces new operational instruments, namely working groups and a project cycle management with an identified financial mechanism in order to ensure effective implementation of the Strategy.

The Strategy has six areas of cooperation: Trade, Transport and Communications, Tourism, Agriculture, Poverty Alleviation, and Finance. These areas are either prioritized by the COMCEC Economic Summit of 2009 or occupy an important place on the agenda of the COMCEC.

In the Strategy, each cooperation area has a strategic objective, followed by a brief outlook of the sector at the OIC-level, sub-cooperation areas, and expected outcomes in that particular sub-area.

2. CORE PRINCIPLES

Enhancing Mobility, Strengthening Solidarity, and Improving Governance are the core principles upon which the Strategy is built. These principles also address some of the most fundamental and persistent problems of the Islamic world and guide the COMCEC activities in the cooperation areas.

2.1. Enhancing Mobility

Mobility is the defining characteristic of our times. An unprecedented increase in the mobility of goods, capital, people, ideas, and knowledge across national borders have been witnessed in recent decades. This process has been driven by both technological advances that reduce the cost of transactions, and more importantly, by political will and deliberate actions towards removing barriers among countries. Growing mobility has resulted in a ground conducive to economic growth and development, notably in countries that could effectively manage its implications.

Due to numerous barriers, mobility among Islamic countries has generally been below the desired level. Accordingly, existing complementarities and economic cooperation potential in the Islamic world remain largely unexploited, adversely affecting the economic performance of many member countries.



As is the case elsewhere, enhancing mobility among our countries require, first and foremost, a strong political will and concerted actions to facilitate movement of goods, capital and persons across our borders. Presently, there are severe obstacles that impede not only economic development in the member countries, but also cooperation among them. For example, high tariffs, non-tariff barriers, complex visa processes, cumbersome procedures that hinder investments can be cited among the most significant ones. Furthermore, lack of interaction among our peoples can sometimes cause misperceptions and misunderstandings, and create barriers among the different parts of the Ummah.

Enhancing mobility has a vital role to play in increasing productivity and improving the living standards in the member countries as it can lead to a better division of labor and improved conditions for companies to benefit from greater economies of scale. It will also facilitate capital flows and increase investment opportunities, creating economic growth and generating more jobs. Last but definitely not least, through this principle, a more interconnected Islamic Ummah may be realized—one that better know and understand one another and share a stronger common identity. Therefore, enhancing mobility among the Islamic countries will constitute the very foundation of building a prosperous Ummah.

2.2. Strengthening Solidarity

The Islamic Civilization has always put great emphasis on Solidarity. Yet the current situation of the Islamic world implies that this noble principle should not remain as an abstract concept but rather should be materialized so as to deliver its promises.

Lack of solidarity among the member countries manifests itself in different ways. While some member countries have significant reserve surplus, some others are categorized as heavily indebted poor countries burdened with huge debts to advanced financial markets under unfavorable conditions. Similarly, whereas some of our members are relatively developed in terms of science and technology, some others are in the early stages of technologic development. Another striking fact is that we have countries that have vast natural resources, while other member countries are severely lacking them. Examples of this kind are numerous, yet the bottom line is that there is much room for enhancing solidarity among our countries, and decreasing our dependency on advanced economies.

Notwithstanding the diversities cited above, we have also common development challenges that call for strengthened solidarity among us. Through solidarity, we may synergize our development efforts and create a common approach and agenda in addressing these challenges. This would also pave the way for more interdependence and deepened cooperation among our countries.

Strengthening solidarity will also enable our countries to utilize the existing complementarities and diversify their economic relations. Furthermore, the relationship between our relatively developed and less developed countries will not replicate the problems observed in the patterns of their economic relations with the advanced economies as it will aim to make gains for both sides involved.

Solidarity can only be achieved through a well-functioning institutional framework. COMCEC provides such a framework by promoting economic and technical cooperation, mutual learning, sharing experiences and good practices among the member countries. It aims to achieve closer cooperation in areas of shared interests to benefit from opportunities and to respond to the common challenges and risks, promoting, thereby, collective self-reliance and interdependence among the Islamic countries.

2.3. Improving Governance

Governance, broadly defined, refers to the processes and structures by which a country's resources and affairs are managed. Good governance, on the other hand, is a normative term, and involves the norms of governance such as effectiveness, transparency, predictability, accountability, inclusiveness and responsiveness, which are seen as crucial determinants of the economic performance of a country. A growing literature has shown positive correlation between the quality of governance and economic and social development. Accordingly, improving governance has increasingly been regarded as a prerequisite for achieving higher levels of prosperity.

Good governance affects the economic performance of countries in different ways. It primarily ensures effective delivery of basic public services such as health, education, and infrastructure which are essential for human development. Transparent and predictable public administrations adhering to the rule of law underpin business environment and improve investment climate, resulting in enhanced



productivity and living standards. The inclusiveness and responsiveness of public administrations enable people to participate in the decision-making process and make their voices heard, facilitate a wider policy debate on common challenges, and thus provide an opportunity for choosing and implementing the most suitable set of policies in responding to those challenges.

Poor governance leads to quite the contrary. Ineffective and inefficient public institutions failing to deliver basic public services, lack of transparency and access to information, arbitrary bureaucratic practices reducing predictability, lack of accountability in exercising power, excluding relevant stakeholders from the decision making process, lack of responsiveness of public administrations, lack of equality before the law are some of the manifestations of poor governance in our region and among the main factors behind its weak economic performance. The problems emanating from poor governance also impede establishing productive cooperation initiatives among the member countries.

6

Our efforts towards building an interconnected and interdependent Islamic community can only be achieved through better governance in our region. Improving governance requires significant institutional and human capacity development in the member countries, in addition to a firm political commitment on their part. COMCEC aims to alleviate problems in this area through training and capacity -building programs that can help realize this objective.

3. COOPERATION AREAS

3.1. TRADE

I. Strategic Objective:

Expansion of trade among the member countries

II. Policy Environment:

Trade is an important catalyst of economic growth. It leads to efficient allocation of resources and creation of economies of scale within countries. The main factors affecting trade relations among countries are: production structures, domestic trade policies, trade regimes and transport and financial infrastructures.

Being aware of its importance, COMCEC has been trying to explore ways and means of cooperation in the field of trade. However, the level of cooperation is far below the economic and social potential of the member countries. Despite having almost one quarter of the world population, COMCEC countries' share of world trade is limited to almost 10 percent. Similarly, the level of intra-trade in the COMCEC region has remained around the modest level of 16-17 percent.

There are various structural problems facing trade cooperation under COMCEC: One is the protectionist trade policies which are frequently resorted to by the member countries. Despite some trade liberalization efforts, protectionist trade policies, especially high tariffs and commonly used non-tariff barriers (NTBs), are still creating serious impediments to mobility of goods in the COMCEC region. Furthermore, various commitments of the member countries under different regional or international trade arrangements may complicate the cooperation efforts under the COMCEC, as in the case of Trade Preferential System among the OIC Member States (TPS-OIC) to which many member countries having regional trade regimes hesitate to join.

In the area of trade facilitation, weak trade-related logistics and infrastructure increase transaction costs, hence diminish the competitiveness of our exporters. Inefficient trade-related public services are additional obstacles to trade in the member countries.

Trade financing and insurance mechanisms are also problematic areas. Existing trade financing mechanisms are underutilized by the member countries for several reasons, such as lack of awareness, high level mark-up rates, etc. There is also a need to introduce new trade financing instruments in line with the current needs of the member countries, particularly the LDCs. In addition, inadequate insurance mechanisms make our exporters vulnerable to payment risks, and the barriers to direct payments necessitate intermediation and increase the cost of trade transactions.

Concerning trade promotion, current frameworks of cooperation do not provide an enabling environment for SMEs to develop and establish trade partnerships and new contacts, and to explore new business opportunities within the COMCEC region. Furthermore, SMEs in many member countries do not have enough capacity to develop international marketing and export strategies.



With a view to addressing these structural problems, COMCEC is, first, devoted to ensure the easier movement of goods, which is essential for expansion of trade and economic growth and welfare in the COMCEC Region. Hence, COMCEC will exert efforts to liberalize trade through multilateral trade arrangements aiming to reduce tariffs, and non-tariff barriers. It will also focus on trade facilitation for increasing the mobility of goods.

Second, through strengthening solidarity among the member countries, COMCEC will exert efforts to develop common understanding and align policies in the areas of trade liberalization, facilitation, finance and promotion. By strengthening trade ties among its members, COMCEC aims to diversify the existing trade relations of the member countries, which have mainly been established with the developed economies. In addition, COMCEC will try to improve trade related institutional and human capacity of the member states by facilitating exchange of experiences and know-how among them.

8

Finally, COMCEC will aim to improve trade-related public services, affecting time and cost of trade transactions, hence, the competitiveness of the member countries. COMCEC will aim to, among others, simplify trade procedures, eliminate arbitrary bureaucratic practices in trade transactions, and increase capacities of custom administrations, thus improve governance in the region.

III. Output Areas:

1. Trade liberalization

COMCEC will aim to reduce existing tariffs and eliminate non-tariff barriers to facilitate the movement of goods among the member countries.

Expected Outcomes:

- Improved understanding of opportunity cost of protectionist trade policies
- Operationalization of TPS-OIC
- Reduced tariffs
- Elimination of Non Tariff Barriers
- Streamlined trade policies
- Promotion of the accession of the member countries to the WTO

2. Trade Facilitation

COMCEC will aim to enhance competitiveness of the member states through enabling time and cost- effective trade transactions.

Expected Outcomes:

- Simplified and streamlined trade procedures
- Enhanced capacity of customs administrations
- Improved trade-related logistics services
- Facilitation of direct payments

3. Trade Financing

COMCEC will aim to promote and enrich trade financing mechanisms.

Expected Outcomes:

- Increased awareness of the existing financing mechanisms
- Identified new trade financing instruments
- Improved insurance mechanisms against payment risks

4. Trade Promotion

COMCEC will aim to enhance the interaction among the private sectors of the member countries and contribute to the development of their export capacities.

Expected Outcomes:

- Increased awareness of ongoing trade projects
- Enhanced communication among private sector representatives/institutions of the member states
- Creation of online networks for the interaction of business people
- Developed capacity of Trade Promotion Organizations in the member states, especially in LDCs
- Improved export strategy and international marketing capacities of SMEs

3.2. TRANSPORT AND COMMUNICATIONS

I. Strategic Objective:

Improving the functioning, effectiveness and sustainability of transport and communications in the Member States

II. Policy Environment:

Transport sector plays a pivotal role in economic growth and development. Transport networks contribute to enhancing production capacities, attracting investment, and facilitating trade by improving access to local and international markets. Accessing the basic public services such as health and education in remote areas, thus reducing economic and social vulnerability and exclusion, is another important dimension of transport. Transport networks also play a vital role in tourism receipts and revenues. Removal of physical and non-physical barriers to transportation, and development of modern and efficient transport and communications infrastructure and services, along with implementing laws and regulations and ensuring smooth flows of goods, people, and information within and across countries are key factors in economic and social development.

The divergent nature of the COMCEC region demonstrates itself in the transport sector as well. A number of member countries have relatively well functioning transportation systems with extensive road or rail networks, important facilities for air and sea transport, thus, they have the opportunity to better integrate into the global economy and benefit from it. In a large number of other member countries, on the other hand, serious problems are being faced in the transport sector which necessitate substantive efforts to overcome.

Inadequate infrastructure and poor service delivery in transport sector is among the most prominent of such problems in the latter group of member countries. The road and railway network intensity is generally below the world average in these member countries. Furthermore, due to poor maintenance services, the existing networks could not be used properly. Interconnectivity and interoperability of road and rail networks are also matters of concern due to missing links and divergent technical standards among the member countries. Such problems

significantly increase the transportation cost of exports, thereby erode competitiveness of member countries, especially the land-locked ones. Sea and airports are also in poor condition and require major rehabilitation and upgrading in some member countries.

Transport across the borders of the member countries is generally problematic and cumbersome. Complex and conflicting rules and regulations and their amendment without prior notice, ineffective logistic services, excessive documentation requirements, and arbitrary bureaucratic practices are among the factors that hamper smooth running of transport among the member countries. Furthermore, internationally accepted rules and regulations attract relatively little interest from member countries, which makes it complicated to align national transport legislations with the international ones, and makes smooth carriage of freight and people among the countries even harder. As a result, transactions across the COMCEC Region are generally more expensive, slower, and more cumbersome than other developing regions. Within this state of affairs, dedicated efforts must be exerted to transform the COMCEC into a competitive region with enhanced mobility among its member countries, thereby promoting economic cooperation.

The current transport patterns in our region encourage, to a large extent, travel, trade, and communication with the developed world rather than with other member countries. Member countries may diversify their transport and communication channels through establishing new linkages with the aim to strengthen, encourage and cheapen transactions among them. This requires closer cooperation and coordination among the member countries, which has not been accomplished so far. Policy coordination and developing a common understanding on the common problems may also help find solutions to these problems through exchanging information and sharing good practices.

The quality of public services related to transport and communications plays an important role in the overall functioning of the sector. The institutional and human capacity of relevant public agencies in some member countries require substantial improvement to enable them to better respond to the challenges they face. The legislative framework with regard to transport also needs to be modernized and geared to be more reliable and transparent, which will consequently contribute to establishing a conducive environment for investments in the sector. Encouraging more private sector participation and providing

suitable incentives in transport infrastructure and service provision may substantively help bridge the financing gap in transport investments. Improving governance in the member countries and adopting the relevant aspects of good governance will therefore be a priority of the COMCEC.

III. Output Areas

1. Regulatory Framework

COMCEC will aim to improve the existing regulatory framework in the Member Countries in order to make them compatible with widely accepted international regulations /arrangements

Expected Outcomes:

- Promoted relevant international agreements and regulations in the Member States
- Contribution to the implementation of relevant international agreements and regulations by the Member States
- Harmonized legislations, standards and practices in the transport sector of the Member States

2. Institutional and Human Capacity

COMCEC will promote studies and activities that aim at improving the institutional and human capacity of relevant government and non-government institutions of the member countries.

Expected Outcomes:

- Improved national transport policy-making and planning capacity of the member states
- Increased interactions between peer institutions of the Member States
- Enhanced professional skills of human resources
- Improved service delivery and expedited procedures

3. Transport Infrastructure Policies

COMCEC will identify major issues related to transport infrastructure policy-making, including financial modalities with a view to easing public burden.

Expected Outcomes:

- Development of sound infrastructure policies
- Identified major bottlenecks and assessed funding requirements particularly with respect to inter-regional connectivity
- Enhanced private sector involvement in infrastructure projects and promoted innovative financing modalities, including Public Private Partnerships

4. Information and Communications Technologies

COMCEC will aim to enhance the development of information and communication technologies in the region to provide cost-effective and high-quality services.

Expected Outcomes:

- Coordination and harmonization of ICT policies, procedures and standards
- Increased use of ICT applications in public services
- Synthesized opportunities provided by ICT in banking, finance and e-commerce.

3.3. TOURISM

I. Strategic Objective:

Developing a sustainable and competitive tourism sector in the COMCEC region

II. Policy Environment:

Tourism is one of the fastest growing sectors worldwide, significantly contributing to economic development. It has an important role in job creation and economic growth. It fosters cross-cultural understanding and well-being within and across countries. Besides, it is widely recognized as an important instrument in alleviating poverty and preserving natural and cultural environment.

Growing importance of tourism has resulted in a more dynamic and competitive international tourism market. In such a context, few COMCEC members have managed to bring their tourism sector to an

internationally competitive level, whereas most of them have remained in a disadvantaged position.

Tourism cooperation has been on the agenda of the COMCEC for a long time, which proves the importance attached by the Member Countries to this sector. Despite existence of huge potential in the COMCEC region, the progress achieved so far has been inadequate.

Several factors affect the performance of tourism sector and tourism cooperation in the COMCEC region. In many member countries, tourism related infrastructure, including hotels and lodging facilities, transportation and communication networks, is insufficient and below the international standards. In addition, there are serious deficiencies in terms of trained human resources.

Tourism depends on the easier movement of people across borders. However, in the COMCEC region, travel, visa and customs procedures are lengthy, limiting and bureaucratic. Restrictive regulatory procedures constitute a severe barrier to the mobility of people.

The sector has also suffered from poor governance. COMCEC region generally has weak public institutions and cumbersome bureaucratic process hindering tourism investments. Besides, tourism service quality is low and costs and benefits of tourism are not shared equitably. Tourism is mainly driven by public sector, thus, the potential of private sector is underutilized.

Moreover, tourism data collection in many COMCEC members is inadequate due to either limited capacity in data collection or lack of awareness regarding its importance. Unavailability of reliable data hampers producing a sound analysis of the sector and hence, an effective cooperation framework.

As tourism is highly sensitive to perceptions; security concerns, political instabilities, and economic vulnerabilities in the COMCEC region damage the sector's performance through creating a negative image for COMCEC tourism. Apart from security issue, even in the COMCEC region, there is not much awareness of the existing tourist attractions. Lack of effective marketing strategies impedes both raising awareness and transforming the existing negative image into a positive one.

Given these challenges, COMCEC will facilitate tourism in its region through supporting the removal of the barriers to easier movement of people. Some members have already entered into bilateral agreements to lift visa requirements as a way of promoting tourism among them. COMCEC will spread this spirit and accelerate the simplification of visa and customs procedures.

Some COMCEC member countries have valuable experience and expertise in tourism sector. COMCEC will aim to enhance solidarity among its Members through facilitating sharing of experience and knowledge, and transfer of technology, know-how, finance and entrepreneurship skills. This will significantly contribute to upgrading the quality of tourism services and approximating tourism standards and policies and bringing tourism in the COMCEC region to an internationally competitive level.

Governance plays a key role in overall functioning of tourism sector. Horizontal and multi-stakeholder nature of tourism industry necessitates cooperation and coordination among different line ministries, local authorities, private sector and NGOs to develop effective tourism policies. This will require strong tourism administrations capable of coordinating among these different stakeholders. COMCEC will support good governance in tourism sector of the member countries, through helping to increase human and institutional capacity of the relevant public agencies, ease bureaucratic procedures and create suitable environment for tourism investments. COMCEC will encourage modalities that enable involvement of relevant stakeholders such as private sector and local communities in tourism activities through public-private partnerships and community based tourism programs.

III. Output Areas

1. Regulatory Framework

COMCEC will aim to improve the regulatory framework of the tourism sector in the member countries with a view to create more value for both visitors and entrepreneurs.

Expected Outcomes:

- Streamlined tourism policies
- Simplified and harmonized visa and custom procedures
- Facilitated tourism investments and tourist arrivals

2. Capacity Building and Training Programs

COMCEC will encourage its relatively advanced members in tourism sector to share their experiences with and provide capacity building and training opportunities for the rest of the COMCEC members.

Expected Outcomes:

- Developed vocational training
- Increased quality of service
- Increased institutional capacity
- Enhanced data collection and data analyzing capacity

3. Private Sector Involvement

COMCEC will encourage private sector involvement in tourism activities.

Expected Outcomes:

- Utilized the OIC/COMCEC Private Sector Tourism Forum
- Encouraged Public-Private Partnerships
- Improved tourism investment climate
- Enhanced tourism competitiveness
- Promoted incentive schemes for private sector

4. Community-Based Tourism (CBT) Programs

COMCEC will promote CBT programs with a view to contributing to the empowerment of local communities and increasing their share in benefits of tourism.

Expected Outcomes:

- Enhanced recognition and understanding of tourism as an instrument for poverty alleviation
- Raised standard of living and reduced poverty in local communities
- Promoted cultural and environmental preservation
- Promoted respect for the socio-cultural authenticity of host communities and enhanced to inter-cultural understanding and tolerance

5. Marketing Strategies

COMCEC will support development of effective marketing strategies for raising awareness of the existing tourism destinations of the COMCEC region.

Expected Outcomes:

- Diversified tourism products and destinations
- Utilized electronic media in promotional efforts to reach target groups rapidly and effectively (e-marketing, e-promotion)
- Promoted better image of the COMCEC region

3.4. AGRICULTURE

I. Strategic Objective:

Increasing the productivity of agriculture sector and sustaining the food security in the COMCEC region

II. Policy Environment:

Agriculture plays a distinctive role in many developing countries. Empirical studies demonstrate that agriculture sector is the most effective sector in generating income for the poorest segment of the population, which shows its crucial importance for their welfare and economic development. Besides, it is an important source of investment opportunities for both private and public sectors and provides raw materials to industries in urban and rural areas. The recent global food crisis has reinforced the vitality of the sector. Consequently, both international community and national governments have started to change course in favor of agricultural support.

Agriculture sector has a critical importance for many COMCEC members; especially for the LDCs. It is an important element in economic growth, development and poverty reduction for many member countries. In the COMCEC region, the level of dependence on agriculture for overall economic growth as well as the share of agricultural employment is very high, accounting for as much as 90 percent of total employment in some member states.



Combination of several factors causes poor performance of the agriculture sector in many member countries. Due to low agro-industry investments, poor basic infrastructure and related services remain insufficient and post-harvest losses are significantly high. Moreover, inadequate transport and logistics infrastructure hampers access to markets.

Low level of agricultural mechanization and higher use of water in agriculture sector are some of the indicators demonstrating that inefficient methods are implemented in agricultural production, which result in low level of agricultural productivity. In comparison with the developed world, the productivity gap in the COMCEC region is huge.

The labor force has significant skill shortages which results in low labor productivity. Besides, due to the low level of research and development activities, the agricultural innovation is poor and adoption of modern technology remains insufficient. The deficiencies related to agricultural data collection prevent making sound analysis of the sector.

Lack of appropriate legal and regulatory framework also damages the sector's performance. Considerable deregulation and neglect of agricultural sector witnessed in recent decades have resulted in reduced investments, increased vulnerability to the adverse effects of price volatility and speculations, low productivity in the sector, and consequently higher food insecurity.

Agricultural exports represent a substantial amount of export revenues in many member countries. However, they still fall short of their export potential due to unfair trading practices. Despite the special and differentiated treatment in international trade for the developing/less developed countries, their agricultural products cannot compete with the highly subsidized products of the developed countries.

The current level of agricultural trade and investments among the member countries is still far from being satisfactory. Therefore, COMCEC will aim to enhance mobility of agricultural trade and investment flows in the region. This would not only improve market access particularly for LDC's whose exports are dominated by agricultural products, but also would make a major contribution to boosting investments in the sector, and thus increasing agricultural employment and productivity.

The sector, particularly in the less developed COMCEC members, is still in the early phases of development. The marginal benefit of support provided to agricultural production in these countries is quite high since they have a long way to go to experience their green revolution. COMCEC will strengthen solidarity via building agricultural partnerships among its relatively advanced and less developed members in agricultural sector with a view to sharing experience and transferring know-how and technology. Moreover, COMCEC will contribute to forming a common stance in WTO negotiations for improved market access in international trade. It will also encourage the member countries to liberalize agricultural trade in favor of the countries heavily depending on agricultural exports.

The regulatory and supportive role of states needs to be soundly re-established for leading the sector efficiently and decreasing the adverse effects of the volatility of food prices, which is predicted to become more frequent and persistent in the new global economic environment. Accordingly, COMCEC will aim to improve the governance in agricultural sector with a view to enhancing the effectiveness of the regulatory and supportive role of the state in agriculture.

III. Output Areas

1. Increasing Productivity

COMCEC will support the productivity of agriculture sector.

Expected Outcomes:

- Developed and implemented training and capacity -building programmes
- Encouraged entrepreneurs and farmers to enhance their investments
- Provision of know-how and technology
- Improved research and extension services
- Reduction of post-harvest losses
- Improved irrigation opportunities and adoption of efficient techniques

2. Regulatory Framework and Institutional Capacity

COMCEC will aim to improve the effectiveness of the regulatory and supportive role of the state in agriculture sector and food security.

Expected Outcomes:

- Increased resilience of agricultural sector in the face of future crisis
- Increased effectiveness and capacity of government agencies
- Enhanced cooperation in disaster management and climate change
- Improved legal, institutional, structural and administrative frameworks
- Increased transparency of agricultural markets
- Improved agricultural trade policy-making capacity of the member countries, especially LDCs

3. Reliable and Up-To-Date Data

COMCEC will aim to promote reliable and up-to-date data collection with a view to ensuring sound analysis of the sector.

Expected Outcomes:

- Enhanced data collection, compilation and processing capacity
- Increased collaboration and partnership with regional and international organizations in data collection

4. Market Performance and Access

COMCEC will aim to improve the market performance and access of the member countries.

Expected Outcomes:

- Creation and development of market institutions
- Promotion of integrated value chain approach
- Enhanced market access for small farm holders
- Improved market access for Low Income and especially the Least Developed Member Countries' (LDMCs) agricultural products in the intra-OIC, regional and global agricultural trade

3.5. POVERTY ALLEVIATION

I. Strategic Objective:

Eradicating extreme poverty and hunger in the member countries

II. Policy Environment:

Poverty remained a major developmental challenge facing the humanity today and despite all efforts, both at national and international levels, majority of the developing countries have not been able to achieve economic growth required to reduce poverty to acceptable levels. As a group, developing countries witnessed a declining trend in poverty both in terms of absolute numbers and relative share in total population. However, poverty situation remained alarming in some developing regions like Sub Saharan Africa and Asia, which account for nearly half of the total poor living in developing countries.

Poverty is defined in broad and narrow terms. The broader definition of poverty includes deprivation in well-being such as inadequate income and education, poor health, insecurity and low level of self-confidence. In this definition, poverty is also understood as inequality and vulnerability, which demonstrate the current economic position of a person relative to others in the society and the risk of falling into poverty in the future due to economic shocks, drought and crisis, even if the person is not necessarily poor at present. The narrow definition of poverty refers to lack of sufficient food and amount of daily calorie which is generally accepted as 1 US Dollars or less daily per capita income. Within the scope of this Strategy, the focus is on the narrow definition of poverty.

Poverty alleviation is one of the main challenges of a sizeable number of COMCEC member states. 21 out of 48 LDCs of the world are in the COMCEC region and one fourth of the population of the region lives on less than 1 US Dollars a day. Hence, it is necessary to enhance solidarity and develop better cooperation among the member countries in the area of poverty alleviation. The recent global financial and food crises has rendered this necessity more urgent.

Although one member state might have unique and specific impediments in alleviating the poverty, the main challenges do not differ much from one country to another. Underdeveloped institutions and

lack of implementation capacity may be cited as the first of them. The state apparatus in such member countries does not have the required capacity of providing the goods that the public needs.

Inadequate resources are another major challenge causing poverty. Given the lack of sufficient financial resources, they are unable to find the necessary steam that could drive them out of poverty. It is all the more so after the adverse effects of the recent global food and finance crises draining away the national budgets.

Poor infrastructure hinders many members' potential to achieve a desired level of productivity and income generation. Neglect of vulnerable groups in poverty-stricken countries is another prominent factor worsening the situation. An underdeveloped agriculture sector and unfavorable global trade conditions aggravate the situation of the extreme poor in the less developed countries. Conflicts and disaster-related challenges are the causes that worsen poverty in these countries.

Given these structural challenges, as a forum for multilateral cooperation, the COMCEC will help to eliminate poverty in the member countries in light of the following principles.

Enhancing the mobility of goods, capital and persons across the member countries may contribute to poverty reduction in the COMCEC region. Better trade opportunities and enhanced market access, improved capital inflows, and increased employment opportunities are among the gains that can be made by enhancing mobility. Furthermore, mobility would also help increasing the accessibility of food aid which is essential for the people living at extreme poverty level.

Alleviation of poverty in the COMCEC region requires strengthening the cooperation among more developed countries and the countries in need. Poverty alleviation projects and programs such as capacity building programs, vocational education programs, micro-finance applications and creation and efficient utilization of funds aimed at eliminating poverty are important dimensions of strengthening solidarity among the member countries.

Lack of efficiency, transparency, and accountability in public services deepens poverty in the COMCEC region. COMCEC will aim to improve governance to create sound and efficient public institutions in the member states. Efficiency, transparency and accountability of institutions

would make possible more efficient management of resources that would improve the delivery and use of development aid.

In addition to governmental activities, civil society can play an important role in fighting poverty. COMCEC gives importance to increase the awareness and engagement of civil society in poverty alleviation efforts.

III. Output Areas

1. Aid Effectiveness

COMCEC will support networks of institutions providing the daily needs of the poorest in the member countries and cooperation between the public sector and civil society to effectively reach the poor.

Expected Outcomes:

- Increased effectiveness of aid delivery
- Development of effective aid strategies and policies
- Enhanced civil society engagement in poverty alleviation efforts
- Increased south-south cooperation in provision of ODA

2. Productive Capacity of the Poor

COMCEC will promote poor people-oriented programs to increase their productivity.

Expected Outcomes:

- Extended microfinance applications
- Enhanced capacity of the micro-finance institutions and other institutions for supporting the poor
- Development of vocational education programs for the poor

3. Effective Utilization of Financial Resources

COMCEC will encourage the member states to streamline their efforts for the effective utilization of financial resources

Expected Outcomes:

- Streamlined and more efficient allocation of poverty-related funds in the COMCEC region
- Fulfilled commitments of financial contributions by the member states to the existing funds
- Cooperation of concerned member states in increasing absorption capacity of aid recipient member states

4. Monitoring Poverty

COMCEC will help to develop appropriate solutions based on reliable data monitoring and reporting regarding poverty.

Expected Outcomes:

- Improved collection of accurate and reliable data
- Enhanced capacity of the member states in monitoring poverty
- Increased transparency in aid delivery

3.6. FINANCE

I. Strategic Objective:

Deepening financial cooperation among the member countries

II. Policy Environment:

The main role of the financial cooperation is to contribute to financial stability and growth of countries. It facilitates cheaper and more efficiently allocated capital, better risk management and research opportunities, more sophisticated funding options, and better investment decisions. It enhances financial flows, and contributes to the deepening and broadening of financial markets. It has also a significant potential to increase the intermediation roles of financial institutions to meet the demand for financial resources, while keeping the excess resources within the region concerned.

Despite increased efforts of the COMCEC in recent years, financial cooperation among member countries remains weak. In fact, economies and financial markets of the member countries are still more integrated with the global financial markets rather than with themselves.

Existing regional cooperation initiatives are constrained by lack of sound financial institutions, huge diversity in financial sector development across the region, small size of financial markets, lack of differentiated products and lack of reliable data.

In order to address the structural problems and to improve the cooperation activities, COMCEC will first exert efforts to increase the movement of capital in the region. To enable the easier movement of capital, COMCEC will focus on removing the institutional and regulatory impediments that constrain the capital movement. Through improving the investment climate, capital flows in the region will be enhanced, which will allow for rational matching between supply and demand of funds, mitigate the contradictions caused by regional imbalance, and promote regional economic development and cooperation.

Second, COMCEC will exert efforts to build cooperation activities on the basis of a more extensive dialogue among the member countries through sharing of knowledge, experiences and know-how. Hence, strengthening solidarity will result in common understanding and harmonized policies in accounting, reporting, and regulatory standards for financial markets.

Third, COMCEC will give the utmost importance to: increasing transparency and accountability of financial systems and institutions, decreasing cost in financial intermediation and capital movement, increasing competitiveness of financial institutions, simplifying procedures in financial systems and removing regulatory obstacles to issue a variety of products that can help broaden and deepen the investor base at lower transaction costs and thus improve good governance practices.

III. Output Areas

1. Regulatory and supervisory cooperation

COMCEC will help to improve quality of regulation, supervision and cooperation among regulatory and supervisory bodies.

Expected Outcomes:

- Developed legal, regulatory and institutional framework
- More standardized contracts and more harmonized regulations

- Converged listing requirements, trading rules and technical infrastructure
- Strengthened arbitration procedures, credit information and credit registry system, risk measurement and risk management systems

2. Capital Flows

COMCEC will support to ease the capital flows within the member countries through removing institutional and regulatory barriers and developing relevant platforms.

Expected Outcomes:

- Enhanced access to capital at competitive rates
- Diversified portfolios
- Increased investment opportunities

3. Visibility of Financial Markets

COMCEC will help to enhance the visibility of financial markets in the member countries.

Expected Outcomes:

- Enhanced awareness on Islamic financial markets
- Increased issuance and listing of securities
- Attracted foreign investment

4. Training, R&D Activities and Statistics

COMCEC will give importance to training and R&D activities to build human resource capacity and meet the product development requirements of financial markets of the member countries. It will also help to create database of financial services statistics to monitor the efficiency and soundness of financial institutions and markets.

Expected Outcomes:

- Enhanced diversification and variety of financial products
- Developed platforms for payment and settlement systems and post trade services

- Developed human resources and increased financial literacy
- Reliable and consistent database of a financial system and creation of indicators of financially sound systems
- Enhanced monitoring of financial institutions and markets

4. OPERATIONAL ISSUES

The objectives of the Strategy are to be achieved through effective utilization of its instruments, namely the working groups, the project cycle management, with an identified financial mechanism and monitoring and evaluation in addition to the existing institutional set-up of the COMCEC. These new instruments are expected to ensure stronger member state involvement and ownership, a clearly defined project submission and implementation process, adequate, regular and reliable financial resources, and effective monitoring and evaluation of the implementation of the Strategy.

4.1 Working Groups:

The Working Group mechanism is one of the main instruments of the Strategy in realizing its objectives. The Working Groups (WGs) exert their efforts towards realization of the objectives of the COMCEC Strategy through producing knowledge and making policy recommendations, analyzing good practices, and sharing experiences and knowledge. The WGs provide a suitable ground for the creation of a common understanding among the member states to respond to their common problems.

Being established for certain cooperation areas, the WGs, comprising of the member states willing to participate, are aimed to ensure greater ownership of member states through their active and direct involvement.

Membership to the WGs is voluntary. The Member States willing to join a certain WG shall notify in writing the CCO, and indicate the public institution that will be representing the respective member country in the meetings of the relevant WG. The CCO will send invitation to the Member States which have officially notified the CCO of their designated institutions for the relevant WGs.

The WGs are primarily composed of representatives of member states with considerable expertise in their respective fields with the aim of

producing high-quality outputs. Thus, representation of the member states in the WGs by the competent experts will be crucial. If the need arises, the WGs may also invite a non-Member country, the OIC Institutions working in the field of economy, specialized regional or international organizations, non-governmental organizations and private sector institutions to enrich discussions. The studies, reports, research papers or documents presented by the COMCEC Coordination Office (CCO) provide the main input for discussions of the WGs. The Member States and relevant institutions may also be requested to present studies, reports to the WGs.

The WGs are flexible and rather informal in nature, enabling them to better focus on substantive issues. In other words, these groups are work-oriented and more practical with less procedures, and they work as technical expert gatherings where certain cooperation areas of the Strategy are handled thoroughly. They meet at least twice a year in Ankara and conduct their work through consultations rather than making formal decisions. The activities of the WGs shall be reported to the Senior Officials Meeting of the annual COMCEC Ministerial Meeting. Each WG has a Chairman, to be elected on the basis of merit.

WGs are established for the cooperation areas of the Strategy, namely Trade, Transport and Communication, Tourism, Agriculture, Poverty Alleviation, and Finance to the extent CCO's resources allow. Taking into consideration the agenda of the COMCEC, new WGs may be established by the CCO to the extent its resources allow. WGs are established on an ad hoc basis and abolished automatically if they do not convene in two consecutive years. Working language of the WGs will be English.

The working modalities of the WGs will be issued by the CCO.

4.2 Project Cycle Management:

The Strategy incorporates the project cycle management into its implementation process to improve the quality of COMCEC project design and management and thereby facilitate effective implementation of the projects.

The COMCEC projects are only soft projects in nature, including policy research, analytical studies, workshops/seminars, capacity-building and training programs, study visits, and identifying good practices in cooperation areas.

As the present Strategy replaces the 1994 OIC Plan of Action, all projects submitted to the COMCEC will be subject, in terms of their submission, appraisal, implementation, monitoring and evaluation to the criteria and modalities set by this Strategy and its Program Implementation Guideline, which is issued and updated by the CCO. Accordingly, the functions of the Sessional Committee regarding the COMCEC projects will be replaced by the new Project Cycle Management introduced in this Strategy. The projects, considered by the Sessional Committee, may be re-submitted by the project owners within this framework, if they wish to do so.

A detailed description of the ways and means of submitting project proposals and subsequent phases is given in the COMCEC Program Implementation Guideline.

4.3 Financial Framework

A clearly defined, predictable and sustainable funding of the Strategy is essential for its successful implementation. Lack of such a financial framework has been one of the most challenging impediments of the realization of the COMCEC programs and projects thus far. Therefore, the Strategy aims to bring a relatively faster, easier and straightforward funding for the achievement of its objectives. This financial framework also enables the funding of the aforementioned soft projects.

Financial resources of the COMCEC Strategy shall consist of:

- (a) Contribution of the Government of the State of the Chairman of the COMCEC;
- (b) Voluntary contributions from the member states and other sources, approved by the Chairman.

All financial issues are subject to relevant laws, rules and regulations of the host country. A detailed description of the financial mechanism, including the amount of indicative multi-annual budget is given in the Program Implementation Guideline to be issued by the CCO.

4.4 Monitoring and Evaluation

The monitoring and evaluation provide the necessary ground for a critical review of the Strategy, as well as assessment of its performance. Through monitoring and evaluation processes, the impediments faced in the implementation of the Strategy are to be timely addressed.

The progress achieved in the proposed outcomes of the Strategy will be reported by the CCO to the relevant OIC fora.

The CCO also prepares evaluation questionnaires which are sent to the member states to measure the relevance and impact of the Strategy and its implementation. The CCO, in collaboration with the National Focal Points of the member countries, will conduct these questionnaires and maintain the flow of information from/to the member states.

The COMCEC Program Implementation Guideline sets forth the basic information regarding the monitoring and evaluation as well as submission, appraisal and implementation of the COMCEC projects. The implementation of the COMCEC projects under the Project Cycle Management will be monitored through regular progress reports submitted by the project owners in line with the time-frames, budgets and methods stated in the relevant project documents.

4.5. Procedural Matters

The present Strategy replaces the OIC Plan of Action to Strengthen Economic and Commercial Cooperation among the Member States, as well as its implementation mechanism. The existing programs and activities started under the OIC Plan of Action will be continued as far as the principles and priorities of the COMCEC Strategy are concerned.

In addition to the cooperation areas prioritized in this Strategy, the Member States, through the CCO, may propose to the COMCEC a new cooperation area with relevant justification as need arises.

The Member States or the CCO may recommend to the COMCEC convening of a Ministerial Meeting in the area of economic and commercial cooperation with relevant justification. The host country of the Ministerial Meeting shall coordinate with the CCO regarding the preparations of the meeting.



FAIRE FONCTIONNER LA COOPÉRATION
STRATEGIE DU COMCEC
POUR UN MONDE ISLAMIQUE INTERDEPENDANT

TABLE DES MATIERES

1.	Introduction	1
2.	Principes Fondamentaux	3
	2.1. Favoriser la Mobilité	4
	2.2. Renforcer la Solidarité	5
	2.3. Améliorer la Gouvernance	6
3.	Domaines de Coopération	7
	3.1. Commerce	7
	3.2. Transports et Communication	11
	3.3. Tourisme	15
	3.4. Agriculture	19
	3.5. Réduction de la Pauvreté	23
	3.6. Finances	27
4.	Questions de fonctionnement	30
	4.1. Groupes de Travail	30
	4.2. Gestion de Cycle de Projet	32
	4.3. Cadre Financier	33
	4.4. Suivi et Evaluation	33
	4.5. Questions de Procédure	34

1. INTRODUCTION

L'OCI a été fondée en tant qu'entité politique pour faire face aux problèmes urgents auxquels faisait face la Communauté Islamique à la fin des années 1960. Peu de temps après sa création, l'importance de la coopération économique en vue de favoriser une position islamique commune a été reconnue par les Pays Membres, et les questions liées à la coopération économique ont été incorporées aux réunions de l'OCI. La coopération économique de l'OCI a été consolidée avec le Plan d'Action de 1981, dont la mise en œuvre a été déléguée à un Comité Permanent, le COMCEC, conçu comme un organe chargé de superviser et de coordonner toutes les activités économiques de l'OCI. La nouvelle géographie politique et économique au début des années 1990 a nécessité la mise à jour du Plan d'Action de 1981, ce qui a donné naissance à la Stratégie et au Plan d'action de 1994, visant à renforcer la coopération économique et commerciale entre les Etats Membres de l'OCI.

Bien que des décennies d'efforts dans le but de parvenir à un cadre de coopération économique solide dans une région marquée par sa diversité, ses disparités et ses contrastes, aient donné certains résultats positifs, la perspective d'ensemble demeure insatisfaisante. Les lacunes inhérentes aux programmes de coopération, qui le plus souvent n'ont pas réussi à mettre en place le cadre susmentionné en dépit de nombreuses tentatives en ce sens, constituent un des principaux facteurs expliquant ces difficultés.

Tout en gardant à l'esprit ce contexte, ainsi que les défis économiques croissants rencontrés par la Communauté de l'OCI au cours de ces dernières années, le Sommet Economique du COMCEC, tenu le 9 novembre 2009 à Istanbul, a demandé la préparation d'un nouveau document de vision, en accord avec les besoins et exigences actuels des Pays Membres, et qui vise également à améliorer la structure institutionnelle de la coopération économique. Le présent document est la réponse du COMCEC à cette demande du Sommet : il propose un nouveau cadre de coopération pour aider les Pays Membres à lutter efficacement contre leurs principaux défis économiques. Ce faisant, le COMCEC adopte une approche pratique et réaliste. Le COMCEC reconnaît ses contraintes en termes de ressources et de capacités, mais il est également conscient que ces ressources peuvent faire une différence dans la vie de l'Oummah si elles sont judicieusement utilisées.



Le sentiment d'appartenance à un patrimoine commun, la fraternité et la solidarité figurent parmi les nobles principes que l'OCI défend. Ainsi, les disparités croissantes entre pays de l'OCI sont un sujet de préoccupation pour nous. Alors que certains Pays Membres sont bien intégrés à l'économie mondiale et en tirent de plus en plus profit, un nombre croissant d'autres pays sont exposés à un risque de marginalisation et d'exclusion, ce qui renforce le cycle vicieux du dénuement économique et social et de l'instabilité politique. Par conséquent, le COMCEC s'est posé pour objectif de renforcer l'interconnexion entre ses membres, en réduisant les obstacles entre eux. La mobilité accrue des biens, des capitaux et des personnes peut servir de catalyseur afin de créer une convergence entre les pays aux revenus plus élevés et ceux aux revenus plus faibles, de même que renforcer la paix et la stabilité.

2

En tant qu'habitants de l'hémisphère Sud, les membres du COMCEC peuvent établir de nouveaux mécanismes de coopération entre eux, créant ainsi des synergies dont les effets multiplicateurs peuvent avoir un impact bien au-delà des agents d'origine. Un corps de littérature de plus en plus important montre explicitement que la coopération entre les pays du Sud se révèle plus productive, plus efficace dans l'utilisation des ressources et plus durable dans son impact. Le COMCEC est donc déterminé à fournir à ses membres les bases nécessaires au partage de connaissances et à l'apprentissage mutuel dans ses domaines de coopération. Le monde Islamique n'a pas tant souffert du manque de matériel et de ressources intellectuelles nécessaires que de celui de plates-formes et de mécanismes appropriés pour utiliser ces ressources afin de répondre aux besoins identifiés. Le COMCEC aidera à ce que cette utilisation soit entreprise de manière active et efficace.

Les réalités économiques du monde moderne nécessitent une gouvernance fiable, de confiance et de bon sens. La mauvaise gouvernance entrave de manière significative les efforts de développement des pays car elle provoque une utilisation inefficace des ressources publiques, la corruption et des troubles sociaux, ce qui participe au maintien de la pauvreté. Une gouvernance publique efficace et transparente joue un rôle crucial en vue de promouvoir le développement et le bien-être dans les Pays Membres. À cet égard, le COMCEC se posera comme but de promouvoir la qualité des services publics dans les domaines pertinents des Pays Membres.

La **vision** du COMCEC est de construire une Oumma Islamique prospère, fondée sur la solidarité et l'interdépendance, une mobilité

accrue et une bonne gouvernance. En conséquence, la **mission** du COMCEC est de fournir un forum pour la production et la diffusion des connaissances, le partage d'expériences et des meilleures pratiques, le développement d'une politique commune de langue / compréhension et la mise en place de politiques rapprochées dans les domaines de coopération en vue de trouver des solutions aux défis économiques et sociaux de la Oummah Islamique.

Afin de concrétiser les objectifs de la Stratégie, le COMCEC produira des études et des rapports analytiques, mènera des recherches, organisera des programmes de renforcement des capacités, des séminaires, des stages de formation et des visites d'étude. Le COMCEC introduira de nouveaux instruments opérationnels, à savoir, des groupes de travail ainsi qu'une gestion de cycle de projet dotée d'un mécanisme financier clair, en vue d'assurer une mise en œuvre efficace de la Stratégie.

La Stratégie comporte six domaines de coopération, à savoir, le Commerce, les Transports et la Communication, le Tourisme, l'Agriculture, la Réduction de la Pauvreté et les Finances. Ces domaines ont ou bien été identifiés comme prioritaires par le Sommet Economique du COMCEC de 2009, ou alors occupent une place prépondérante dans l'ordre du jour du COMCEC.

Dans la Stratégie, chaque domaine de coopération s'ouvre avec un objectif stratégique, lequel est suivi d'un bref aperçu du secteur à l'échelle de l'OIC, des sous domaines de coopération et des résultats escomptés dans ce sous domaine.

2. PRINCIPES FONDAMENTAUX

Favoriser la Mobilité, Renforcer la Solidarité et Améliorer la Gouvernance sont les principes fondamentaux sur lesquels la Stratégie est construite. Ces principes répondent également à certains des problèmes les plus fondamentaux et persistants du monde Islamique et orientent les activités du COMCEC dans les domaines de coopération.



2.1. Favoriser la Mobilité

La mobilité est la caractéristique déterminante de notre époque. Une augmentation sans précédent de la mobilité des biens, des capitaux, des personnes, des idées et des connaissances à travers les frontières nationales a eu lieu au cours des dernières décennies. Ce processus a été encouragé à la fois par les avancées technologiques qui permettent de réduire le coût des transactions, ainsi que, plus encore, par une volonté politique et des actions délibérées destinées à supprimer les barrières entre les pays. Cette mobilité croissante a donné lieu à un terrain propice à la croissance et au développement économiques, notamment dans les pays qui peuvent gérer efficacement ses implications.

En raison de nombreux obstacles physiques et mentaux, la mobilité entre les pays Islamiques a été généralement en dessous du niveau désiré. En conséquence, les complémentarités existantes et le potentiel de coopération économique dans le monde Islamique sont restés largement inexploités, ce qui affecte la performance économique de nombreux Pays Membres.

Comme c'est le cas ailleurs, accroître la mobilité entre nos pays nécessite tout d'abord et surtout une volonté politique forte et des actions concertées afin de faciliter la circulation des marchandises, des capitaux et des personnes à travers nos frontières. Actuellement, il existe de sérieux obstacles qui entravent non seulement le développement économique dans les Pays Membres, mais aussi la coopération entre eux. Par exemple, des droits de douane élevés, des barrières non tarifaires, des processus de visa complexes, des procédures lourdes qui entravent les investissements, figurent parmi les plus importants. En outre, le manque d'interaction entre nos peuples peut parfois causer des malentendus et des incompréhensions, et créer des barrières entre les différentes composantes de l'Oummah.

Favoriser la mobilité a un rôle vital à jouer pour l'accroissement de la productivité et l'amélioration du niveau de vie dans les Pays Membres, car elle peut conduire à une meilleure division du travail et à de meilleures conditions pour que les entreprises bénéficient au mieux des économies d'échelle. Elle facilitera également les flux de capitaux et accroîtra les opportunités d'investissement, de génération de croissance économique et de création d'emplois. Enfin, plus important encore, grâce à ce principe, une Oummah Islamique de plus en plus interconnectée, caractérisée par de meilleures connaissances et compréhension mutuelles et une plus forte identité commune, peut voir le jour. Par conséquent,

renforcer la mobilité entre les pays Islamiques constitue le fondement même de la construction d'une Oummah prospère.

2.2. Renforcer la solidarité

La civilisation islamique a toujours mis l'accent sur la Solidarité. Cependant, la situation actuelle du monde Islamique requiert que ce noble principe ne reste pas un concept abstrait mais prenne une réalité matérielle de manière à tenir ses promesses.

Le manque de solidarité entre les Pays Membres se manifeste de différentes manières. Alors que certains Pays Membres possèdent d'importants excédents de réserves, d'autres sont classés comme pays pauvres et très endettés, et ont contracté d'énormes dettes dans des conditions défavorables envers les marchés financiers avancés. De même, certains de nos membres sont relativement avancés en termes de science et de technologie, alors que d'autres sont dans les premiers stades du développement technologique. Un autre fait frappant est le contraste entre des pays qui ont de vastes ressources naturelles et des pays qui souffrent d'un grave manque de telles ressources. De nombreux exemples similaires peuvent être trouvés : le principe de fond est donc qu'il existe de nombreuses opportunités pour renforcer la solidarité entre nos pays et diminuer notre dépendance envers les économies avancées.

En dépit des variations citées ci-dessus, nous faisons également face à des défis de développement communs qui appellent à une solidarité renforcée entre nous. Grâce à la solidarité, nous pouvons créer une synergie dans nos efforts de développement et mettre en place une approche et un ordre du jour communs afin de relever ces défis. Ceci ouvrirait aussi la voie à une plus grande interdépendance et à l'approfondissement de la coopération entre nos pays.

Renforcer la solidarité permettra également à nos pays d'utiliser leurs complémentarités actuelles et de diversifier leurs relations économiques. En outre, la relation entre les Pays Membres relativement développés et ceux moins développés ne reproduira pas les problèmes observés dans leurs modes de relations économiques avec les économies avancées, puisqu'elle s'attachera à être bénéfique aux deux parties concernées.



La solidarité ne peut être atteinte que grâce à un cadre institutionnel qui fonctionne bien. Le COMCEC fournit un tel cadre en promouvant la coopération économique et technique, l'apprentissage mutuel ainsi que le partage des expériences et des bonnes pratiques entre les Pays Membres. Il vise à réaliser une coopération plus étroite dans les domaines d'intérêt commun afin de mieux bénéficier des possibilités existantes et de répondre aux défis et risques communs. Ceci participe à la promotion de l'autosuffisance collective et de l'interdépendance entre les pays Islamiques.

2.3. Améliorer la gouvernance

La gouvernance, dans son sens le plus large, se réfère aux processus et structures selon lesquels les ressources et les affaires d'un pays sont gérées. La bonne gouvernance, par ailleurs, est un terme normatif, qui implique des normes de gouvernance telles que l'efficacité, la transparence, la prévisibilité, la responsabilisation, l'inclusivité et la réactivité, lesquelles sont considérées comme des facteurs déterminants de la performance économique d'un pays. Une littérature de plus en plus importante a montré une corrélation positive entre la qualité de la gouvernance et le développement économique et social. En conséquence, l'amélioration de la gouvernance est de plus en plus considérée comme une condition sine qua non pour atteindre des niveaux plus élevés de prospérité.

La bonne gouvernance affecte la performance économique des pays de différentes manières. Elle assure principalement la prestation efficace des services publics de base tels que la santé, l'éducation et les infrastructures essentielles au développement humain. Des administrations publiques transparentes et prévisibles, qui adhèrent à la loi, sont cruciales pour l'environnement des affaires et améliorent le climat d'investissement, ce qui résulte en une productivité et un niveau de vie meilleurs. L'inclusivité et la réactivité des administrations publiques permettent aux gens de participer au processus de prise de décision et de faire entendre leur voix. Elles facilitent un débat politique plus large au sujet des défis communs, et fournissent ainsi une opportunité pour le choix et la mise en œuvre des politiques les plus appropriées afin de répondre à ces défis.

La mauvaise gouvernance a des effets contraires. Des institutions publiques inefficaces et inefficaces qui ne réussissent pas à fournir les services publics de base, un manque de transparence et d'accès à l'information, des pratiques bureaucratiques arbitraires qui réduisent la

prévisibilité, un manque de reddition de comptes dans l'exercice du pouvoir, l'exclusion de parties prenantes du processus de prise de décision, un manque de réactivité des administrations publiques et l'absence d'égalité devant la loi figurent parmi les conséquences de la mauvaise gouvernance dans notre région, et parmi les principaux facteurs expliquant sa performance économique faible. Les problèmes découlant de la mauvaise gouvernance entravent également l'établissement d'initiatives de coopération productives entre les Pays Membres.

Nos efforts afin de construire une communauté Islamique interconnectée et interdépendante ne porteront leurs fruits qu'avec l'émergence d'une meilleure gouvernance dans notre région. Améliorer la gouvernance exige un important développement des capacités institutionnelles et humaines dans les Pays Membres, ainsi qu'un engagement politique ferme de leur part. Le COMCEC vise à réduire les problèmes dans ce domaine grâce à des programmes de formation et de renforcement des capacités qui peuvent aider à la réalisation de cet objectif.

3. DOMAINES DE COOPÉRATION

3.1. Le Commerce

I. Objectif stratégique :

L'expansion du commerce entre les Pays Membres

II. Environnement politique :

Le commerce est un important catalyseur de la croissance économique. Il conduit à une allocation efficace des ressources et à la création d'économies d'échelle au sein des pays. Les principaux facteurs affectant les relations commerciales entre les pays sont les structures de production, les politiques commerciales nationales, les régimes commerciaux et les infrastructures de transport et financières.

Conscient de son importance, le COMCEC a tenté d'explorer de potentiels voies et moyens de coopération dans le domaine du commerce. Cependant, le niveau de coopération est bien en deçà du potentiel économique et social des Pays Membres. Bien que représentant près



d'un quart de la population mondiale, la part des pays du COMCEC dans le commerce mondial est limitée à près de 10 pour cent. De même, le niveau des échanges commerciaux au sein de la région du COMCEC demeure modeste, à environ 16-17 pour cent..

Divers problèmes structurels se posent pour la coopération commerciale dans la région du COMCEC. L'un d'entre eux est celui des politiques commerciales protectionnistes auxquelles ont fréquemment recours les Pays Membres. Malgré certains efforts de libéralisation du commerce, des politiques commerciales protectionnistes, en particulier des tarifs élevés et l'utilisation courante de barrières non tarifaires (BNT), continuent de poser de sérieux obstacles à la mobilité des marchandises dans la région du COMCEC. En outre, les divers engagements des Pays Membres, en vertu de différents accords commerciaux régionaux ou internationaux, causent parfois de graves problèmes pour les efforts de coopération au sein du COMCEC, par exemple dans le cas du Système de Préférences Commerciales entre les Etats Membres de l'OCI (SPC-OCI), auquel plusieurs pays liés par d'autres accords commerciaux régionaux hésitent à souscrire.

8

Dans le domaine de la facilitation des échanges, la fragilité de la logistique et de l'infrastructure dans le domaine du commerce entraîne l'augmentation du coût des transactions, ce qui diminue la compétitivité de nos exportateurs. L'inefficacité des services publics dans le domaine du commerce constitue également un obstacle supplémentaire pour le commerce dans les Pays Membres.

Le financement du commerce et les mécanismes d'assurance sont également des domaines problématiques. Les mécanismes actuels de financement du commerce sont sous-utilisés par les Pays Membres pour plusieurs raisons, telles qu'un manque de sensibilisation, des taux de majoration élevés etc. Il est également nécessaire d'introduire de nouveaux instruments de financement du commerce en accord avec les besoins actuels des Pays Membres, et en particulier des PMA. Par ailleurs, des mécanismes d'assurance inadéquats rendent nos exportateurs vulnérables aux risques de paiement, et les obstacles aux paiements directs nécessitent l'intervention d'intermédiaires ce qui augmente encore davantage le coût des transactions commerciales.

En ce qui concerne la promotion du commerce, les cadre actuels de coopération ne fournissent pas un environnement favorable pour que les PME développent et établissent des partenariats commerciaux et de

nouveaux contacts, et pour qu'elles explorent de nouvelles opportunités commerciales dans la région du COMCEC. En outre, les PME dans de nombreux Pays Membres n'ont pas la capacité suffisante pour développer une commercialisation internationale et des stratégies d'exportation.

En vue de répondre à ces problèmes structurels, le COMCEC est, en premier lieu, attaché à assurer une circulation plus facile des marchandises, laquelle est essentielle à l'expansion du commerce, la croissance économique et au bien-être dans la région du COMCEC. Par conséquent, le COMCEC effectuera des efforts pour libéraliser le commerce par le biais d'accords commerciaux multilatéraux visant à réduire les barrières tarifaires et non tarifaires. Il mettra également l'accent sur la facilitation du commerce pour augmenter la mobilité des biens.

Par ailleurs, en renforçant la solidarité entre les Pays Membres, le COMCEC effectuera des efforts en vue de développer une compréhension commune et d'harmoniser les politiques dans les domaines de la libéralisation, la facilitation, le financement et la promotion du commerce. En renforçant les liens commerciaux entre ses membres, le COMCEC a pour objectif de diversifier les relations commerciales de ses Pays Membres, lesquelles ont principalement été établies avec les économies développées. En outre, le COMCEC tentera d'accroître l'échange de capacités institutionnelles et humaines dans le domaine du commerce entre ses Etats Membres en facilitant l'échange d'expériences et de savoir-faire.

Enfin, le COMCEC améliorera les services publics dans le domaine du commerce, qui affectent la rapidité et le coût des transactions commerciales et par conséquent la compétitivité des pays membres. Le COMCEC visera, entre autres, à simplifier les procédures commerciales, à éliminer les pratiques bureaucratiques arbitraires dans les transactions commerciales et à augmenter les capacités des administrations douanières, afin d'ainsi améliorer la gouvernance dans la région.

III. Résultats :

1. Libéralisation du commerce

Le COMCEC visera la réduction des tarifs actuels et éliminera les barrières non tarifaires afin de faciliter la circulation des marchandises entre les Pays Membres.

Résultats escomptés :

- Amélioration de la compréhension du coût d'opportunités des politiques commerciales protectionnistes
- Opérationnalisation du SPC-OCI
- Réduction des tarifs
- Elimination des barrières non tarifaires
- Rationalisation des politiques commerciales
- Promotion de l'accèsion des Etats Membres à l'OMC

2. Facilitation du commerce

Le COMCEC améliorera la compétitivité des Etats Membres en rendant possible des transactions commerciales plus rapides et plus rentables.

Résultats escomptés :

- Simplifier et rationaliser les procédures de commerce
- Renforcer les capacités des services de douane
- Améliorer les services logistiques relatifs au commerce
- Promouvoir les paiements directs

3. Le financement du commerce

Le COMCEC visera la promotion et l'enrichissement de ses mécanismes de financement du commerce

Résultats escomptés :

- Renforcer la sensibilisation des mécanismes de financement actuels
- Identifier de nouveaux instruments de financement du commerce
- Améliorer les mécanismes d'assurance face aux risques de paiement

4. La promotion du commerce

Le COMCEC visera le renforcement de l'interaction entre les secteurs privés de ses pays membres et participera au développement de leurs capacités d'exportation.

Résultats escomptés :

- Accroître la sensibilisation aux projets de commerce en cours
- Développer la communication entre les représentants et les institutions du secteur privé dans les Etats membres
- Mise en place d'un réseau en ligne pour l'interaction dans le monde des affaires
- Accroître la capacité des Organisations de Promotion du Commerce dans les pays membres, notamment dans les PMA
- Favoriser la stratégie d'exportation et des capacités internationales de marketing des PME.

3.2. Le Transport Et La Communication

I. Objectif stratégique

Renforcement du fonctionnement, de l'efficacité et de la durabilité des transports et des communications dans les Etats membres

II. Environnement d'adoption de politiques:

Le secteur des transports est au cœur de la croissance et du développement économique. Les réseaux de transports jouent un rôle pour renforcer les capacités de production, attirer les investissements et promouvoir le commerce en renforçant l'accès aux marchés locaux et internationaux. L'accès aux services publics de base tel que les services de santé et l'éducation dans les zones éloignées en réduisant ainsi la vulnérabilité économique et sociale ainsi que l'exclusion, représente un autre aspect de valeur du transport. Par ailleurs, les réseaux de transport jouent un rôle primordial dans les recettes et les revenus du tourisme. Surmonter les barrières physiques et non-physiques qui entravent le transport, mettre en place des infrastructures et des services de transport et de communication caractérisés par leur modernité et leur efficacité et mettre en application des législations et des règlements qui garantissent une circulation fluide des biens, des personnes et de l'information au sein des Etats et entre eux sont des éléments clés dans le développement économique et social.

La nature divergente de la région du COMCEC se manifeste également dans le secteur des transports. Nombre de pays membres bénéficient de réseaux de transport relativement efficaces munis de routes extensives ou de réseaux de chemin de fer et disposent d'importantes possibilités



dans le transport aérien et maritime. Ils ont ainsi l'opportunité de mieux s'intégrer dans l'économie mondiale et d'en tirer avantage. Cependant, un grand nombre d'autres pays membres rencontrent des difficultés graves dans le secteur des transports nécessitant des efforts substantiels pour les surmonter.

L'infrastructure non adéquate et les faibles services dans le secteur des transports figurent parmi les problèmes les plus saillants dans le deuxième groupe d'Etats. De manière générale, l'intensité des réseaux routiers et ferroviaires sont au-dessous de la moyenne mondiale dans ces pays. Qui plus est, ces réseaux déjà en place ne peuvent pas être véritablement exploités à cause de l'insuffisance des services de maintenance. L'interconnectivité et le caractère inter-opérationnel des réseaux routiers et ferroviaires s'ajoutent aux problèmes du fait de l'absence de liens entre les Etats membres et de la divergence des normes techniques entre eux. Ces problèmes mènent à une augmentation considérable des coûts de transport à l'exportation et abaissent la compétitivité des pays membres, notamment les pays enclavés. D'autre part, les aéroports et les ports sont dans un état déplorable et nécessitent une véritable réhabilitation et un renforcement dans quelques pays membres.

De manière générale, les transports transfrontaliers entre les pays membres sont généralement problématiques et compliqués. Parmi les facteurs qui entravent un transport fluide entre les Etats membres figurent les règles et les règlements complexes et conflictuels ainsi que leur amendement sans préavis, les services logistiques inefficaces, l'excès de documents à fournir et les pratiques bureaucratiques arbitraires. En outre, les règles et les règlements convenus sur le plan international n'ont que peu d'intérêt pour les pays membres ce qui ralentit encore davantage les efforts d'alignement des législations nationales de transport aux législations internationales et se traduit par une complication poussée du transport des frets et des passagers. Ainsi, les transactions dans la région du COMCEC deviennent plus onéreuses, moins rapides et plus compliquées que dans d'autres régions en développement. Cet état de fait exige le déploiement d'efforts sérieux afin de transformer le COMCEC en une région compétitive bénéficiant d'une plus grande mobilité entre ses pays membres, ce qui favorisera la coopération économique.

Les modes de transport actuels dans notre région encouragent amplement le voyage, le commerce et la communication avec les pays développés aux dépens d'autres pays membres. Les Etats Membres

pourraient diversifier leurs modes de transport et de communication en créant de nouveaux liens et en veillant au soutien et à la promotion des transactions ainsi qu' à la réduction de leurs coûts. Cette tâche nécessite une coopération et une coordination étroite entre les pays membres, encore absente jusqu' à présent. La coordination des politiques et l'aboutissement à des formules d'entente sur les problèmes communs pourraient aider à trouver des solutions à ces problèmes et ce par l'échange d'informations et le partage des bonnes pratiques.

Par ailleurs, la qualité des services publics des transports et de la communication joue un rôle important dans l'intégralité du fonctionnement. La capacité institutionnelle et humaine des agences pertinentes dans certains pays membres exige une amélioration substantielle afin de mieux répondre aux défis auxquels ils font face. De plus, le cadre législatif en matière de transport nécessite une modernisation afin de le rendre plus responsable et transparent, ce qui contribuera dans la création d'un environnement favorable aux investissements dans le secteur. Encourager une plus grande participation du secteur privé, offrir des avantages adéquats dans l'infrastructure des transports et fournir les services pourraient fortement aider à combler les lacunes de financement dans les investissements des transports. Une meilleure gouvernance dans les pays membres et l'adoption des aspects pertinents de la bonne gouvernance seront ainsi une priorité pour le COMCEC.

III. Les domaines de fonctionnalité

1. Le cadre régulateur

Le COMCEC aura pour objectif de renforcer le cadre régulateur en place dans les pays membres en vue de les harmoniser avec les règlements et les dispositifs internationaux en place.

Résultats escomptés:

- Promouvoir les accords et les règlements internationaux pertinents dans les Etats membres
- Participer à la mise en œuvre des accords et des règlements internationaux pertinents par les Etats membres
- Harmoniser les législations, les normes et les pratiques dans le secteur des transports des Etats membres

2. La capacité institutionnelle et humaine

Le COMCEC entend promouvoir les études et les activités qui visent le renforcement des capacités institutionnelles et humaines des institutions gouvernementales et non gouvernementales pertinentes des pays membres.

Résultats escomptés:

- Renforcer la prise de décision des transports nationaux et de la capacité de planification des Etats membres
- Accroître l'interaction entre les institutions homologues des Etats membres dans le domaine des transports
- Renforcer les compétences professionnelles des ressources humaines
- Améliorer la livraison de services et l'accélération de procédures

3. Les politiques d'infrastructure des transports

Le COMCEC identifiera les questions principales liées à la prise de décision en matière d'infrastructure des transports, y compris les modes de financement en vue d'alléger les fardeaux publics.

Résultats escomptés:

- Mettre en place des politiques solides de renforcement de l'infrastructure
- Identifier les principaux goulets d'étranglement, évaluer les besoins et les exigences de financement notamment en ce qui concerne la connectivité inter- régionale
- Renforcer l'engagement du secteur privé dans les projets d'infrastructure et promouvoir des modes innovateurs de financement, y compris les partenariats entre les secteurs public et privé

4. Les technologies de l'information et de la communication (TIC)

Le COMCEC envisage de renforcer le développement des technologies de l'information et de la communication (TIC) dans la région afin de fournir des services rentables et de haute qualité.

Résultats escomptés:

- Coordonner et harmoniser les politiques, les procédures et les normes des TIC
- Accroître l'usage des applications de TIC au sein des services publics
- Synthétiser les opportunités que les TIC fournissent dans les domaines des banques, des finances et du commerce en ligne.

3.3. Le Tourisme

I. L'objectif stratégique:

Développer un secteur du tourisme durable et compétitif dans la région du COMCEC

II. Environnement d'adoption de politiques:

Le tourisme est parmi les secteurs qui se développent le plus rapidement dans le monde, contribuant considérablement dans le développement économique. Il joue un rôle important dans la création d'emplois et dans la croissance économique. Il renforce l'entente interculturelle et le bien-être dans les pays et entre eux. En outre, le tourisme est considéré comme un outil puissant pour l'allègement de la pauvreté et la préservation de l'environnement naturel et culturel.

L'importance croissante du tourisme a été reflétée par un marché touristique international plus dynamique et plus compétitif. Dans ce contexte, peu de membres du COMCEC ont réussi à rehausser le niveau de leur secteur du tourisme à un niveau international compétitif. La plupart d'entre eux ont gardé un statut peu avantageux.

La coopération touristique a longtemps été inscrite à l'ordre du jour du COMCEC, révélant ainsi l'importance accordée par les pays membres à ce secteur. Malgré le grand potentiel déjà existant dans la région du COMCEC, un faible progrès a été réalisé jusqu'à ce jour.

De nombreux facteurs affectent la performance du secteur du tourisme et de la coopération touristique dans la région du COMCEC. Dans nombre de pays membres, l'infrastructure relative au tourisme – dont les hôtels, les centres d'hébergement, les réseaux de transport

et de communication - est insuffisante et au-dessous des normes internationales. De plus, le secteur souffre grièvement du manque de ressources humaines bien formées.

Le tourisme repose sur un mouvement transfrontalier plus facile pour les individus. Cependant, dans la région du COMCEC, les procédures de voyage, de visa et de douanes sont longues, contraignantes et bureaucratiques. Ainsi les règlements restrictifs constituent une barrière étanche face à la mobilité des personnes.

Le secteur a également souffert de mauvaise gouvernance. La région du COMCEC dispose en général de faibles institutions publiques et les procédés bureaucratiques pesants entravent les investissements dans le tourisme. En outre, la qualité des services touristiques est médiocre et les coûts et les avantages du tourisme ne sont pas partagés équitablement. Le secteur public est le principal moteur du tourisme et ainsi, le secteur potentiel du secteur privé est sous-exploité.

De plus, la collecte des données du tourisme dans nombre de pays membres du COMCEC laisse à désirer soit à cause de sa capacité limitée dans la collecte des données soit à cause du manque de sensibilisation de l'importance de cette pratique. L'absence de données fiables entrave l'élaboration d'analyses solides du secteur et par la suite, des cadres de coopération efficaces.

Partant du fait que le tourisme dépend fortement de l'image qu'il reflète, les préoccupations de sécurité, les instabilités politiques et les vulnérabilités économiques dans la région du COMCEC portent atteinte à la performance du secteur en ternissant l'image du tourisme du COMCEC. Outre les questions de sécurité, le public, même dans la région du COMCEC, n'est pas conscient de l'existence d'attractions touristiques. L'absence de stratégies efficaces de marketing entrave la sensibilisation et ne permet pas d'inverser l'image négative en une autre plus positive.

Etant donné ces défis, le COMCEC facilitera le tourisme dans sa région en appuyant l'élimination des obstacles afin de faciliter la mobilité des individus. Quelques membres ont déjà conclu des accords bilatéraux afin de lever les demandes de visa, une mesure visant la promotion du tourisme entre eux. Le COMCEC multipliera cette initiative et accélérera la simplification des procédures de visa et des douanes.

Certains Pays Membres du COMCEC ont une expérience et une expertise précieuses dans le secteur du tourisme. Le COMCEC aura pour objectif de renforcer la solidarité entre ses membres en facilitant le partage d'expériences et de connaissances ainsi que le transfert de technologie, le savoir-faire, et les compétences dans le domaine des finances et des entreprises. Cela contribuera grandement à l'amélioration de la qualité des services touristiques et au rapprochement des normes et des politiques touristiques, afin de pousser le tourisme dans la région du COMCEC au rang de la compétitivité internationale.

La gouvernance joue un rôle clé dans le fonctionnement global du secteur du tourisme. Le tourisme est par nature un secteur caractérisé par son horizontalité et une multitude de parties prenantes, ce qui requiert coopération et coordination entre différents ministères, collectivités locales, le secteur privé et les ONG afin que soient élaborées des politiques de tourisme efficaces. Il faudra pour cela des administrations de tourisme fortes, capables de coordonner ces différentes parties prenantes. Le COMCEC soutiendra la bonne gouvernance dans les secteurs du tourisme des pays membres, en aidant à renforcer les capacités humaines et institutionnelles des organismes publics concernés, en allégeant les procédures bureaucratiques et en créant un environnement approprié pour les investissements touristiques. Le COMCEC promouvra des modalités qui permettent la participation des parties prenantes concernées, telles que le secteur privé et les communautés locales, dans les activités touristiques à travers des partenariats public- privé et des programmes de tourisme en communauté.

III. Résultats

1. Cadre régulateur

Le COMCEC renforcera le cadre régulateur du secteur du tourisme dans les pays membres en vue de leur donner plus de valeur aux yeux des visiteurs et des entrepreneurs.

Résultats escomptés:

- Rationaliser les politiques touristiques
- Rendre les procédures de visa et de douanes plus simples et plus harmonisées
- Renforcer les investissements dans le tourisme et les arrivées touristiques



2. Renforcement des capacités et programmes de formation

Le COMCEC encouragera ses membres relativement avancés dans le secteur du tourisme afin de partager leur expérience avec les autres membres du COMCEC et de leur fournir des opportunités de renforcement des capacités et de formation.

Résultats escomptés:

- Mettre en place des programmes de formation professionnelle
- Améliorer la qualité des services
- Accroître la capacité institutionnelle
- Renforcer la collecte de données et la capacité d'analyse des données

3. L'engagement dans le secteur privé

Le COMCEC encouragera l'engagement du secteur privé dans les activités touristiques.

Résultats escomptés:

- Créer une plateforme de l'OCI pour le tourisme destiné au secteur privé
- Encourager les partenariats entre le secteur public et privé
- Améliorer le climat d'investissement dans le tourisme
- Renforcer la compétitivité du tourisme
- Promouvoir des modèles de motivation au secteur privé

4. Les programmes de tourisme en communauté (PTC)

Le COMCEC encouragera les PTC, en vue de contribuer à l'autonomisation des communautés locales et d'accroître leur participation aux bienfaits du tourisme.

Résultats escomptés:

- Mieux reconnaître et comprendre le tourisme en tant qu'outil pour l'allègement de la pauvreté
- Améliorer les niveaux de vie et faire reculer la pauvreté dans les communautés locales
- Promouvoir la conservation culturelle et environnementale

- Promouvoir le respect de l'authenticité socio-culturelle des communautés hôtes et accroître une entente et une tolérance interculturelle

5. Les stratégies de marketing

Le COMCEC soutiendra le développement de stratégies efficaces de marketing afin de sensibiliser davantage le public sur les destinations déjà existantes dans la région.

Résultats escomptés:

- Aboutir à différents produits et destinations touristiques
- Recourir aux média électroniques dans les efforts pour atteindre les groupes ciblés rapidement et efficacement (le marketing électronique et la promotion électronique)
- Promouvoir une meilleure image de la région du COMCEC

3.4. L'agriculture

I. Les objectifs stratégiques:

Renforcer la productivité du secteur agricole et rendre durable la sécurité alimentaire dans la région du COMCEC

II. Environnement d'adoption de politiques:

L'agriculture joue un rôle crucial dans de nombreux pays en développement. Les études empiriques démontrent que le secteur agricole est le secteur le plus efficace dans la création de revenus pour les strates les plus pauvres de la société. Ceci démontre son importance cruciale pour leur bien-être et leur développement économique. En outre, l'agriculture est une source importante de création d'opportunités pour l'investissement pour les secteurs public et privé. De même, elle fournit les matières premières aux industries dans les zones urbaines et rurales. La crise mondiale actuelle des aliments a accru la vitalité du secteur. Par conséquent, la communauté internationale et les gouvernements nationaux ont commencé à changer de parcours en faveur du soutien agricole.



Le secteur agricole a une grande importance pour nombreux pays membres du COMCEC, notamment les PMA. L'agriculture est un élément vital pour la croissance économique, le développement et la lutte contre la pauvreté dans grand nombre de pays membres. Dans la région du COMCEC, le niveau de dépendance de l'agriculture dans la croissance économique et la part de l'agriculture dans l'emploi est très élevé, représentant jusqu'à 90 pour cent du total de l'emploi dans certains Etats Membres.

L'amalgame de plusieurs facteurs a mené à une faible performance dans le secteur agricole dans plusieurs pays membres. A cause de faibles investissements dans l'agro-industrie, l'infrastructure de base médiocre et les services connexes demeurent insuffisants et les pertes post récolte sont très élevées. De plus, des réseaux de transport et une infrastructure logistique inadaptés entravent l'accès aux marchés.

Le faible niveau de mécanisation agricole ainsi que l'utilisation élevée de l'eau dans le secteur agricole sont parmi les indicateurs qui pointent les méthodes inefficaces utilisées dans la production agricole. Ils mènent à de faibles niveaux de productivité agricole. L'écart de la productivité entre les pays développés et la région du COMCEC est immense.

La main d'œuvre est caractérisée par un manque de compétences, ce qui se reflète par une basse productivité. De plus, suite aux activités médiocres en matière de recherche et de développement, l'innovation agricole est faible et l'adoption des technologies modernes est insuffisante. Les carences liées à la collecte de données entravent l'élaboration de bonnes analyses du secteur.

Le manque des cadres juridiques et régulateurs adéquats entame également la performance du secteur. L'immense dérégulation et la négligence du secteur agricole qui se sont produits dans les décennies passées se sont traduites par des investissements réduits, une plus grande vulnérabilité aux effets défavorables de la volatilité des prix et des spéculations, une basse productivité dans le secteur et par conséquent une plus forte insécurité alimentaire.

Les exportations agricoles représentent un montant considérable des recettes d'exportation dans plusieurs pays membres. Mais, suite aux pratiques injustes de commerce, ils n'ont pas encore abouti à leur plein potentiel. En dépit de l'attention particulière et différenciée en matière de

commerce international accordée aux pays en développés/les pays les moins développés, leurs produits agricoles ne peuvent pas concurrencer les produits hautement subventionnés des pays développés.

Le niveau actuel du commerce et des investissements agricoles entre les pays membres est loin d'être satisfaisant. C'est pour cela que le COMCEC entend renforcer la mobilité du commerce agricole et des flux d'investissements dans la région. Ceci, non seulement renforcera l'accès aux marchés, notamment pour les PMA dont les exportations sont dominées par les produits agricoles, mais contribuera largement à stimuler les investissements dans le secteur, ce qui aura pour résultat le renforcement de l'emploi et de la productivité du secteur agricole.

Le secteur agricole, notamment celui des pays les moins avancés du COMCEC, est encore dans les premières phases de développement. Le profit marginal du soutien fourni à la production agricole dans ces pays est relativement élevé puisque le chemin est encore long pour qu'ils soient témoins de leur révolution écologique. Par une solidarité renforcée, le COMCEC promouvra la solidarité en nouant des partenariats agricoles entre ses membres relativement développés et ceux qui sont les moins avancés dans le secteur agricole en vue de partager les expériences et de transmettre le savoir-faire et la technologie. De plus, le COMCEC poussera à l'adoption d'une position commune dans les négociations de l'OMC pour améliorer l'accès au marché du commerce international. En outre, le COMCEC encouragera les pays membres à libéraliser le commerce agricole au profit des pays qui dépendent fortement des exports agricoles.

Le rôle régulateur et de soutien des Etats doit être rétabli sur des bases solides afin de diriger le secteur de manière efficace et de remédier aux effets néfastes de la volatilité des prix des aliments, qui deviendrait plus fréquente et plus tenace dans le nouvel environnement économique mondial. Par conséquent, le COMCEC visera le renforcement de la gestion du secteur agricole en vue de renforcer l'efficacité du rôle régulateur et de soutien de l'Etat en matière d'agriculture.



III. Les résultats

1. Renforcer la productivité

Le COMCEC renforcera la productivité du secteur agricole.

Résultats escomptés:

- Encourager les entrepreneurs et les agriculteurs à accroître leurs investissements
- Contribuer au savoir-faire et aux technologies
- Améliorer les services de recherches et de vulgarisation
- Réduire les pertes post récoltes
- Améliorer les possibilités d'irrigation et adopter des techniques appropriées

2. Cadre régulateur et capacité institutionnelle

Le COMCEC entend renforcer l'efficacité du rôle régulateur et de soutien de l'Etat dans le secteur agricole et de la sécurité alimentaire.

Résultats escomptés:

- Renforcer la détermination du secteur agricole face aux crises futures
- Renforcer l'efficacité et la capacité des agences gouvernementales
- Renforcer la coopération dans la gestion des catastrophes et du changement climatique
- Améliorer les cadres juridique, institutionnel, structurel et administratif
- Renforcer la transparence des marchés agricoles
- Améliorer la capacité d'élaboration de politiques dans le domaine du commerce agricole des Etats Membres, en particulier les PMA

3. Des données fiables et actualisées

Le COMCEC promouvra une collecte de données fiables et actualisées en vue d'aboutir à une analyse approfondie du secteur.

Résultats escomptés:

- Assurer la disponibilité de données fiables et actualisées
- Renforcer la capacité de la collecte, la compilation et le traitement des données
- Promouvoir la collaboration et le partenariat avec les organisations régionales et internationales dans la collecte des données.

4. Performance et accès au marché

Le COMCEC aura pour objectif de renforcer la performance et l'accès aux marchés des pays membres.

Résultats escomptés:

- Création et développement d'institutions de marchés
- Promotion de l'approche de la chaîne de valeur intégrée
- Amélioration de l'accès au marché pour les petits exploitants agricoles
- Renforcer l'accès aux marchés des produits agricoles provenant des pays membres à faibles revenus et notamment les PMA, dans le commerce agricole intra-OCI, régional et global

3.5. Réduction De La Pauvrete

I. Objectif stratégique :

Eradiquer l'extrême pauvreté et la faim dans les pays membres.

II. Environnement politique :

La pauvreté demeure un défi de développement majeur de l'humanité aujourd'hui et malgré de nombreux efforts, tant au niveau national qu'international, la majorité des pays en développement n'ont pas été en mesure de parvenir à la croissance économique nécessaire pour réduire la pauvreté à des niveaux acceptables. En tant que groupe, les pays en développement ont connu une tendance à la baisse dans la pauvreté, à la fois en termes absolus et en termes relatifs par rapport à la population totale. Cependant, la situation de pauvreté demeure alarmante dans certaines régions en développement comme l'Afrique subsaharienne et l'Asie, qui représentent près de la moitié du nombre total de pauvres des pays en développement.



La pauvreté peut être définie à la fois de manière large et étroite. La définition plus large de la pauvreté comprend la privation de bien-être, par exemple une insuffisance de revenus et d'éducation, une mauvaise santé, l'insécurité et un faible niveau de confiance en soi. Selon cette définition, la pauvreté est également entendue en tant qu'inégalité et vulnérabilité, qui illustre la situation économique actuelle d'une personne par rapport aux autres membres de la société et pointe le risque de tomber dans la pauvreté à l'avenir, en raison de chocs économiques, de sécheresse ou encore de la crise, quand bien même la personne n'est pas nécessairement pauvre à l'heure actuelle. La définition étroite de la pauvreté se réfère au manque de nourriture et de calories journalières en quantité suffisante, généralement définie par le seuil d'un revenu d'1 dollar américain ou moins par jour. Dans le cadre de cette stratégie, l'accent est mis sur la définition étroite de la pauvreté.

La réduction de la pauvreté est l'un des principaux défis d'un nombre important d'Etats Membres du COMCEC. 21 des 48 PMA du monde sont dans la région du COMCEC et un quart de la population de la région vit avec moins d'1 dollars par jour. Par conséquent, il est nécessaire de renforcer la solidarité et de développer une meilleure coopération entre les pays membres dans le domaine de la lutte contre la pauvreté. Les récentes crises financière et alimentaires mondiales ont rendu cette nécessité plus urgente encore.

Bien que certains Etat Membres puissent faire face à des obstacles exceptionnels et spécifiques dans leur lutte contre la pauvreté, les principaux défis à relever ne diffèrent pas beaucoup d'un pays à l'autre. Des institutions sous-développées et le manque de capacité de mise en œuvre peuvent être cités comme le premier d'entre eux. L'appareil d'Etat dans ces pays membres n'a pas la capacité requise pour fournir les biens dont le public a besoin.

L'insuffisance en ressources est un autre défi majeur qui provoque la pauvreté. Étant donné le manque de ressources financières suffisantes, ces pays sont incapables de trouver le dynamisme nécessaire pour les faire sortir de la pauvreté. Ceci se vérifie d'autant plus à la suite des effets néfastes des récentes crises financière et alimentaires mondiales, lesquelles ont appauvri les budgets nationaux.

La médiocrité des infrastructures entrave le potentiel de nombreux membres d'atteindre le niveau désiré de productivité et de génération

de revenus. La négligence des groupes vulnérables dans les pays frappés par la pauvreté est un autre facteur important qui aggrave la situation. Un secteur agricole sous-développé et les conditions défavorables du commerce mondial compliquent la situation des personnes souffrant de pauvreté extrême dans les pays les moins développés. Les conflits et les défis causés par les catastrophes naturelles sont également des facteurs aggravants pour la pauvreté dans ces pays.

Améliorer la mobilité des biens, des capitaux et des personnes entre les pays membres peut contribuer à la réduction de la pauvreté dans la région du COMCEC. De meilleures opportunités commerciales et un meilleur accès aux marchés, de plus importantes entrées de capitaux et des possibilités d'emploi accrues sont parmi les gains qui peuvent être obtenus grâce à l'accroissement de la mobilité. En outre, la mobilité aiderait à accroître l'accessibilité de l'aide alimentaire, ce qui est essentiel pour les personnes vivant en situation de pauvreté extrême.

La réduction de la pauvreté dans la région du COMCEC requiert le renforcement de la coopération entre les pays les plus développés et les pays qui en ont besoin. Des projets de lutte contre la pauvreté et des programmes tels que les programmes de renforcement des capacités, des programmes de formation professionnelle, l'application et la création de la micro-finance ainsi que l'utilisation efficace des fonds visant à éliminer la pauvreté, sont des dimensions importantes du renforcement de la solidarité entre les pays membres.

Le manque d'efficacité, de transparence et de responsabilisation des services publics aggrave la pauvreté dans la région du COMCEC. Le COMCEC visera à améliorer la gouvernance afin de créer des institutions publiques saines et efficaces dans les Etats Membres. Efficacité, transparence et responsabilisation des institutions entraîneraient une gestion plus efficace des ressources, ce qui permettrait d'améliorer la prestation et l'utilisation de l'aide au développement.

En plus des activités gouvernementales, la société civile peut jouer un rôle important dans la lutte contre la pauvreté. Le COMCEC accorde une grande importance à une sensibilisation et un engagement accrues de la société civile dans les efforts de lutte contre la pauvreté.

III. Résultats

1. Efficacité de l'aide

Le COMCEC soutiendra les réseaux institutionnels qui subviennent aux besoins quotidiens des groupes les plus démunis des pays membres ainsi que la coopération entre le secteur public et la société civile afin de parvenir efficacement aux défavorisés.

Résultats escomptés :

- Améliorer l'efficacité de la fourniture de l'aide
- Développer des stratégies et politiques d'aide efficaces
- Augmenter l'engagement de la société civile dans les efforts de lutte contre la pauvreté.
- Accroître la coopération sud-sud dans la fourniture d'assistance de développement officielle

2. Capacité productive des démunis

Le COMCEC promouvra les programmes axés sur les personnes démunies en vue d'accroître leur productivité.

Résultats escomptés :

- Extension des applications de la micro finance.
- Accroissement de la capacité des institutions de micro-finance et des autres institutions qui soutiennent les pauvres
- Développer des programmes de formation professionnelle pour les pauvres.

3. Utilisation efficace des ressources financières

Le COMCEC encouragera les Etats Membres à rationaliser leurs efforts en vue d'une utilisation efficace des ressources financières.

Résultats escomptés :

- Rationaliser et rendre plus efficaces les fonds destinés à la réduction de la pauvreté dans la région du COMCEC
- Réalisation des promesses de contributions financières des Etats Membres aux fonds existants

- Coopération des Etats Membres concernés envers le renforcement de la capacité à absorber l'aide pour les Etats Membres bénéficiaires.

4. Suivi de la pauvreté

Le COMCEC aidera à développer des solutions appropriées, fondées sur des données fiables ainsi qu'un système de suivi et de rapport en ce qui concerne la pauvreté.

Résultats escomptés :

- Améliorer la collecte de données précises et fiables
- Renforcer la capacité des Etats Membres dans le suivi de la pauvreté
- Améliorer la transparence dans la fourniture de l'aide

3. 6. Finances

I. Objectif stratégique :

Approfondir la coopération financière entre les pays membres.

II. Environnement politique :

Le rôle principal de la coopération financière est de contribuer à la stabilité financière et à la croissance des pays. Elle facilite l'allocation des capitaux de façon moins coûteuse et plus efficace, l'amélioration des opportunités de gestion des risques et de la recherche, des options de financement plus sophistiquées et de meilleures décisions d'investissement. Elle accroît les flux financiers et contribue à l'approfondissement et l'élargissement des marchés financiers. Elle dispose également d'un potentiel considérable pour promouvoir le rôle des institutions financières en matière d'intermédiation de manière à répondre à la demande de ressources financières tout en gardant les ressources excédentaires au sein de la région concernée.

En dépit des efforts croissants fournis par le COMCEC au cours de ces dernières années, la coopération financière entre les pays membres demeure faible. En fait, les économies et les marchés financiers des pays membres restent plus intégrés aux marchés financiers mondiaux qu'à ceux intra-OCI.



Les initiatives de coopération régionale actuelles sont limitées par le manque d'institutions financières solides, la diversité énorme dans le développement du secteur financier dans l'ensemble de la région, la taille réduite des marchés financiers, le peu de produits différenciés et de données fiables.

Afin de résoudre les problèmes structurels et d'améliorer les activités de coopération, le COMCEC déploiera de prime abord les efforts nécessaires pour accroître le mouvement des capitaux dans la région. Pour faciliter le mouvement de capital, le COMCEC mettra l'accent sur l'élimination des obstacles institutionnels et régulateurs qui entravent la mobilité des capitaux. Grâce à l'amélioration du climat des investissements, les flux de capitaux dans la région seront renforcés, ce qui permettra une adéquation rationnelle entre l'offre et la demande de fonds, atténuera les contradictions dues au déséquilibre régional et promouvra le développement économique régional et la coopération. Deuxièmement, le COMCEC poursuivra ses efforts quant au renforcement des activités de coopération basées sur davantage de dialogue entre les pays membres tout en partageant les connaissances, l'expérience et le savoir-faire. Le renforcement de la solidarité se traduira ainsi par une compréhension commune et des politiques harmonisées en matière de comptabilité, de rédaction des rapports et de normes régulatrices relatives aux marchés financiers.

Troisièmement, le COMCEC accordera la plus grande importance à l'accroissement de la transparence et la responsabilisation des systèmes financiers et des institutions, à la réduction du coût de l'intermédiation financière et du mouvement de capitaux, au renforcement de la compétitivité des institutions financières, à la simplification des procédures dans les systèmes financiers, à l'élimination des obstacles régulateurs pour délivrer une variété de produits qui peuvent aider à élargir et approfondir la base des investisseurs avec des coûts de transaction plus faibles, et donc améliorer les pratiques de la bonne gouvernance.

III. Résultats

1. Coopération régulatrice et de surveillance

Le COMCEC participera à l'amélioration de la qualité de la réglementation, de la supervision et de la coopération entre les organismes de réglementation et ceux de surveillance.

Résultats escomptés:

- Développement du cadre juridique, régulateur et institutionnel.
- Des contrats plus normalisés et de réglementations plus harmonisées
- Convergences des exigences d'inscription, des règles du commerce et de l'infrastructure technique
- Renforcement des procédures d'arbitrage, de l'information de crédit et du système de registre de crédit, des mesures du risque et des systèmes de gestion des risques

2. Flux des capitaux

Le COMCEC facilitera les flux de capitaux au sein des pays membres en supprimant les obstacles institutionnels et de réglementation et en développant des plates-formes pertinentes.

Résultats escomptés:

- Améliorer l'accès aux capitaux à des taux compétitifs
- Diversifier les portefeuilles
- Augmenter les possibilités d'investissement

3. Visibilité des marchés financiers

Le COMCEC participera à l'amélioration de la visibilité des marchés financiers dans les pays membres.

Résultats escomptés:

- Sensibilisation accrue quant aux marchés financiers islamiques
- Hausse d'émission et de cotation des valeurs mobilières
- Attraction des investissements étrangers

4. Formation, activités de R et D et statistiques

Le COMCEC accordera de l'importance à la formation et aux activités de recherche et de développement dans l'intention de renforcer les capacités des ressources humaines et de répondre aux exigences de développement de produits des marchés financiers. Il participera également à la création d'une base de données des statistiques des services financiers en vue de surveiller l'efficacité et la solidité des institutions financières et des marchés.

Résultats escomptés:

- Diversification accrue et variation des produits financiers
- Développement des plates-formes des systèmes de paiement et de règlement et des services post-commerce
- Développement des ressources humaines et de la culture financière
- Base de données fiables et cohérentes du système financier et création d'indicateurs de systèmes financiers solides
- Amélioration du système de suivi des institutions financières et les marchés

4. QUESTIONS OPERATIONNELLES

Les objectifs de la stratégie doivent être atteints grâce à l'utilisation efficace de ses instruments, à savoir les groupes de travail, la gestion du cycle de projet avec un mécanisme financier identifié à une en plus de la structure institutionnelle déjà existante du COMCEC. Ces nouveaux instruments sont censés veiller plus forte implication et adhésion de la part des Etats membres, à une soumission de projet clairement défini et le système de suivi et d'évaluation, , au processus de mise en œuvre et des ressources financières adéquates, régulières et fiables, mais aussi à un suivi et une évaluation de la mise en application de la Stratégie.

4.1. Groupes de travail :

Le mécanisme de groupe de travail est l'un des instruments principaux de la Stratégie dans la réalisation de ses objectifs. Les groupes de travail (GT) déploient leurs efforts dans le sens de la réalisation des objectifs de la Stratégie du COMCEC via la production de connaissances et la formulation des recommandations politiques, en analysant les bonnes pratiques et le partage d'expériences et de connaissances. Les groupes de travail fournissent un terrain propice pour la création d'une compréhension partagée entre les Etats membres, afin de résoudre leurs problèmes communs.

Mis en place pour certains domaines de coopération, les GT comprennent les Etats Membres désireux d'y participer et les institutions compétentes de l'OCI dans le domaine de l'économie, dans le but d'assurer une meilleure prise en charge des Etats membres par le biais de leur participation active et directe.

L'adhésion aux groupes de travail se fait sur base de volontariat. Les Etats membres disposés à se joindre à certains GT notifient par écrit le Bureau de Coordination du COMCEC (BCC) en indiquant l'institution publique qui représentera le pays membre dans les réunions du groupe de travail compétent. Le BCC enverra des invitations aux Etats Membres qui l'ont officiellement notifié des institutions désignées pour le GT en question.

Les groupes de travail sont principalement composés de représentants des États membres possédant une expertise considérable dans leurs domaines respectifs, dans le but de donner lieu à des résultats de haute qualité. Ainsi, la représentation des Etats membres dans les groupes de travail par les experts compétents sera cruciale. Le cas échéant, les GT peuvent également inviter un pays non membre, des institutions de l'OCI travaillant dans le domaine de l'économie, des organisations spécialisées régionales ou internationales, des organisations non-gouvernementales ou des institutions du secteur privé pour enrichir les débats. Les études, rapports, documents de recherche ou des documents présentés par le Bureau de coordination du COMCEC (BCC) fournissent la principale contribution pour les discussions des groupes de travail. Les Etats Membres et les institutions concernées sont également susceptibles d'être appelées à contribuer en présentant une étude ou un rapport au GT.

Les groupes de travail sont flexibles et plutôt de nature informelle, leur permettant de mieux se concentrer sur les questions de fond. Autrement dit, ces groupes sont axés sur le travail, plus pratiques, avec moins de procédures et ils travaillent en tant que rassemblements d'experts techniques, où certains domaines de coopération de la Stratégie sont traités à fond. Ils se réunissent au moins deux fois par an à Ankara et effectuent leur travail via des consultations plutôt que de prendre des décisions formelles. Les activités des groupes de travail doivent être signalées dans la réunion des Hauts Fonctionnaires de la Réunion ministérielle annuelle du COMCEC. Chaque groupe de travail a un président, qui doit être élu selon le mérite.

Les GT sont mis en place pour les domaines de coopération de la Stratégie, à savoir le commerce, les transports et la communication, le tourisme, l'agriculture, l'allègement de la pauvreté et les finances (dans la mesure où les ressources du BCC le permettent.) En prenant en considération l'ordre du jour du COMCEC, de nouveaux GT peuvent être créés par le BCC dans la mesure des ressources respectives. Les groupes de travail sont créés sur une base ad hoc et dissous automatiquement s'ils ne se réunissent pas en deux années successives. La langue de travail des GT sera l'anglais.

Les modalités de fonctionnement des GT seront délivrées par le BCC.

4.2. Gestion du cycle de projet :

La Stratégie incorpore la gestion du cycle de projet dans son processus de mise en œuvre pour améliorer la qualité de la conception de projet du COMCEC et la gestion et pour faciliter ainsi la mise en œuvre efficace des projets.

Les projets du **COMCEC** ne sont que des projets mous par nature, y compris les recherches politiques, les études analytiques, les ateliers / séminaires, les programmes le renforcement des capacités et de formation, les visites d'étude et l'identification des bonnes pratiques dans les domaines de coopération.

Comme la stratégie actuelle remplace le plan d'action de l'OCI de 1994, tous les projets soumis au COMCEC seront soumis également – en ce qui concerne leur candidature, sélection, mise en œuvre, suivi et évaluation – aux critères et modalités fixés par cette Stratégie et sa Ligne Directrice de mise en œuvre du Programme, laquelle est délivrée et mise à jour par le BCC. En conséquence, les fonctions du Comité de Session concernant les projets du COMCEC seront remplacées par la nouvelle gestion du cycle de projet, introduite dans cette Stratégie. Les projets actuellement examinés par le Comité de session peuvent être soumis de nouveau dans ce cadre, si les propriétaires de projets concernés souhaitent le faire.

Une description détaillée des voies et moyens de soumettre des propositions de projet et les phases ultérieures sont données dans le Guide de mise en œuvre du programme du COMCEC.

4.3. Cadre financier

Un financement clairement défini, prévisible et durable de la stratégie est essentiel pour sa mise en œuvre réussie. L'absence d'un tel cadre financier a été l'un des obstacles les plus difficiles se dressant contre la réalisation des programmes et des projets du COMCEC jusqu'à présent. Par conséquent, la Stratégie vise à apporter un financement relativement plus rapide, plus facile et simple pour la réalisation de ses objectifs. Ce cadre financier permet également le financement des projets mous susmentionnés.

Les ressources financières de la Stratégie du COMCEC sont composées de :

- (a) Contribution du gouvernement de l'Etat du président du COMCEC;
- (b) Contributions volontaires des Etats membres et d'autres sources, approuvées par le président.

Toutes les questions financières sont soumises à des lois, règles et règlements pertinents du pays hôte. Une description détaillée du mécanisme de financement, y compris le montant du budget pluriannuel indicatif pour la période de la stratégie, figure dans la Ligne Directrice de mise en œuvre du programme qui sera produite par le BCC.

4.4. Suivi et évaluation

Le suivi et l'évaluation fournissent les fondements nécessaires pour un examen critique de la stratégie, ainsi que l'évaluation de sa performance. Grâce à des processus de suivi et d'évaluation, les obstacles rencontrés dans la mise en œuvre de la Stratégie doivent être abordés en temps opportun.

Les progrès accomplis dans la réalisation des résultats proposés de la Stratégie seront présentés par le BCC aux forum concernés de l'OCI.

Le BCC prépare aussi des questionnaires d'évaluation qui sont envoyés aux Etats membres en vue de mesurer la pertinence et l'impact de la Stratégie aussi bien que sa mise en œuvre. Le BCC, en collaboration avec les Points focaux nationaux des Etats Membres, assure une conduite efficace de ces questionnaires et le maintien de la circulation de l'information de / vers les Etats Membres.



La ligne directrice de mise en œuvre du programme du COMCEC énonce les informations de base concernant le suivi et l'évaluation ainsi que la soumission, l'évaluation et la mise en œuvre des projets du COMCEC. La mise en œuvre des projets du COMCEC, en accord avec le cycle de gestion de projet, sera suivie par des rapports d'avancement réguliers présentés par les porteurs de projets en ligne avec les calendriers, les budgets et les méthodes énoncées dans les documents de projets pertinents.

4.5. Questions de procédure

La stratégie actuelle remplace le Plan d'Action de l'OCI pour le renforcement de la Coopération Economique et Commerciale entre les Etats Membres, ainsi que son mécanisme d'application. Les programmes et activités existants et initiés dans le cadre du Plan d'Action seront poursuivis dans la mesure où ils sont en accord avec les principes et les priorités de la Stratégie du COMCEC.

En plus des domaines de coopération prioritaires dans cette Stratégie, les Etats Membres, par l'intermédiaire du BCC, peuvent proposer au COMCEC de nouveaux domaines de coopération accompagnés d'une justification pertinente et selon leurs besoins.

Les Etats membres ou le BCC peuvent recommander au COMCEC de convoquer une Réunion Ministérielle dans le domaine de la coopération économique et commerciale s'ils présentent une justification pertinente. Le pays hôte de la Réunion Ministérielle doit coordonner avec le BCC en ce qui concerne les préparatifs de la réunion.

كما يعد مكتب تنسيق الكومسيك استثمارات استثنائية للتقييم، تُرسل إلى الدول الأعضاء لقياس مدى أهمية الاستراتيجية وأثرها وتنفيذها. وسيقوم مكتب تنسيق الكومسيك، بالتعاون مع نقاط الاتصال الوطنية في الدول الأعضاء، بإجراء هذه الاستبيانات بشكل فعال، والحفاظ على تدفق المعلومات من الدول الأعضاء إليها .

تقدم الخطوط الإرشادية، الواردة في دليل تنفيذ برامج الكومسيك، المعلومات الأساسية المتصلة برصد مشروعات الكومسيك، وتقييمها، وتقديمها، وتقديرها، وتنفيذها. وسيتم رصد تنفيذ مشروعات الكومسيك في ظل إدارة دورة المشروعات، من خلال تقارير سير العمل الدورية التي يقدمها مالكو المشروعات بما يتماشى مع الجداول الزمنية، والميزانيات، والأساليب الواردة في وثائق كل مشروع بعينه.

٥.٤ مسائل إجرائية

تحل الاستراتيجية الحالية محل خطة العمل الخاصة بتعزيز التعاون الاقتصادي والتجاري فيما بين الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي، وكذا آليات تنفيذها. أما ما هو قائم من برامج وأنشطة بدأت بموجب خطة عمل منظمة التعاون الإسلامي، فسوف يستمر العمل فيها، في إطار المبادئ والأولويات المحددة في استراتيجية الكومسيك.

وقضلا عن مجالات التعاون ذات الأولوية في هذه الاستراتيجية، قد تقترح الدول الأعضاء على الكومسيك، من خلال مكتب تنسيق الكومسيك، مجال تعاون جديد، مع تقديم ما يسوغ الحاجة إليه.

وقد تقوم الدول الأعضاء، أو مكتب تنسيق الكومسيك، بتقديم توصية أمام الكومسيك أثناء انعقاد اجتماعاتها الوزارية في مجال التعاون الاقتصادي والتجاري، مشفوعة بالمسوغات المحددة لهذه التوصية. وسيعمل البلد المضيف للاجتماع الوزاري على التماسك مع مكتب تنسيق الكومسيك بشأن التحضيرات الخاصة بالاجتماع.

ويرد شرح مفصل للطرق والوسائل المتبعة لتقديم مقترحات المشروعات - وما يذورها من مراحل - في الخطوط الإرشادية لتنفيذ برامج الكومسيك .

٣.٤ الإطار المالي

من الضروري تحديد تمويل الاستراتيجية بوضوح، وأن يكون قابلاً للتوقع ومستداماً من أجل التأكيد الناجح لها. ومن أكبر التحديات التي تعيق تنفيذ برامج الكومسيك ومشروعاتها حتى الآن هو غياب هذا الإطار المالي. لذلك، تهدف الاستراتيجية إلى الحصول على التمويل اللازم لتحقيق أهدافها - بدرجة كبيرة - على نحو أسرع وأيسر وأكثر مباشرة. كما يمكن الإطار المالي تمويل المشروعات غير المادية السابق ذكرها.

ستشتمل الموارد المالية لاستراتيجية الكومسيك، على الآتي:

- (أ) مساهمة حكومة الدولة التابع لها رئيس الكومسيك،
- (ب) مساهمات طوعية من الدول الأعضاء وغيرها من الجهات المانحة، مع اعتمادها من رئيس الكومسيك.

تخضع جميع القضايا المالية لقوانين البلد المضيف وقواعده ولوائحه. ويورد شرح مفصل عن الآلية المالية - بما في ذلك قيمة الميزانية الإرشادية المتعددة السنوات التي تغطي مدة تنفيذ الاستراتيجية- يرد في دليل تنفيذ البرامج الذي سيصدره مكتب تاسيق الكومسيك .

٤.٤ الرصد والتقييم

يوفر الرصد والتقييم الأرضية اللازمة لعمل مراجعة نقدية للاستراتيجية، وكذا لتقييم أدائها. ومن خلال عمليات الرصد والتقييم، يجب التصدي في الوقت المناسب للتحديات التي تعيق تنفيذ الاستراتيجية.

ستقوم المنتديات المعنية والتابعة لمنظمة التعاون الإسلامي بتقديم ما تم إحرازه من تقدم لتحقيق النتائج المقترحة للاستراتيجية.

السنة على الأقل، في أنقرة، ويقومون بأعمالهم من خلال المشاورات - وليس بإصدار القرارات الرسمية. ويتم رفع التقارير عن أنشطة فرق العمل أمام اجتماع كبار الموظفين الذي يعقد أثناء الاجتماع الوزاري السنوي للكومسيك. ولكل فريق عمل رئيس يتم انتخابه على أساس الجدارة.

يتم تشكيل فرق العمل من أجل مجالات التعاون الواردة في الاستراتيجية، وتحديدا: التجارة، والنقل، والاتصال، والسياحة، والزراعة، والتخفيف من حدة الفقر، والتمويل في حدود ما لدى مكتب تنسيق الكومسيك من موارد. وأخذا في الاعتبار جدول أعمال الكومسيك، قد يشكل مكتب تنسيق الكومسيك فرق عمل جديدة، في حدود الموارد المخصصة لذلك. وتشكل فرق العمل على أساس غرض محدد، وتُحل تلقائيا في حال عدم اجتماعها لعامين متتاليين. واللغة التي تتداول بها فرق العمل هي الإنجليزية.

سيقوم مكتب تنسيق الكومسيك بإصدار آليات العمل التي تستخدمها فرق العمل.

٢،٤ إدارة دورة المشروعات:

تدمج الاستراتيجية إدارة دورة المشروعات في عناية تنفيذها، وذلك لتحسين مستوى جودة تصميم مشروعات الكومسيك وإدارتها، وبما يسهل من فعالية تنفيذها.

وتقتصر طبيعة مشروعات الكومسيك على الناحية غير المادية، ومن بينها البحوث المعنية بالسياسات، والدراسات التحليلية، وورش العمل/حلقات الدراسة، وبرامج بناء القدرات والتدريب، والزيارات الدراسية، وتحديد الممارسات الجيدة في مجالات التعاون.

وبما أن الاستراتيجية الحالية تحل محل خطة عمل منظمة التعاون الإسلامي لعام 1994، فإن جميع المشروعات المقدمة إلى الكومسيك «تخضع - فيما يتعلق بتقديمها، وتقييمها، ورصدها، وتقييمها-» تخضع للمعايير والآليات التي حددتها هذه الاستراتيجية وخطوطها الإرشادية لتنفيذ البرامج، والتي أصدرها وحدتها مكتب تنسيق الكومسيك. وفقا لذلك، سيتم استبدال أعمال لجنة الدورة المعنية بمشروعات الكومسيك بإدارة دورة المشروعات الجديدة المقدمة في هذه الاستراتيجية. وقد يعيد مالكو المشروعات تقديم المشروعات التي تُنظر حاليا فيها لجنة الدورة في هذا الإطار، إذا ما رغبوا في ذلك.

١،٤ فرق العمل:

آلية فريق العمل هي إحدى أدوات الاستراتيجية التي تعمل بوساطتها على تحقيق أهدافها. وتبذل فرق العمل الجهود الرامية إلى تحقيق أهداف استراتيجية الكومسيك من خلال تقديم المعرفة، وتوصيات صنع السياسات، وتحليل الممارسات الجيدة، وتبادل الخبرات والمعارف. وتهيئ فرق العمل أرضية مناسبة تجمع الدول الأعضاء على فهم واحد من أجل التصدي لمشكلاتها المشتركة.

وإذ تشكلت فرق العمل لبعض مجالات التعاون، لتشمل الدول الأعضاء الراغبة في المشاركة في مجال الاقتصاد ومؤسسات منظمة التعاون الإسلامي ذات الصلة، فهي تهدف إلى ضمان قدر أكبر من ملكية الدول الأعضاء من خلال مشاركتها الفاعلة والمباشرة.

والانضمام لعضوية في فرق العمل هو إجراء طوعي. ويجب على الدول الأعضاء الراغبة في الانضمام لفريق عمل معين أن تقدم بإخطار مكتب تنسيق الكومسيك كتابياً، وأن تشير إلى المؤسسة العامة التي ستمثل الدولة العضو الممثلة في اجتماعات فريق العمل ذي الصلة. وسيقوم مكتب تنسيق الكومسيك بإرسال دعوة إلى الدول الأعضاء التي أخطرتة رسمياً بالمؤسسات التي تم تعيينها للانضمام إلى فرق العمل المعطى.

وفي الأساس، تتكون فرق العمل من ممثلي الدول الأعضاء الذين يتمتعون بخبرات عالية في مجالاتهم المختصة، بهدف تقديم مخرجات ذات مردود عالٍ. من ثم، سيكون تمثيل الدول الأعضاء في فرق العمل، من خلال خبراء أكفاء، هو ضرورة قصوى. وإذا لزم الأمر، قد تدعو فرق العمل أيضاً دولة غير عضو، ومؤسسات منظمة التعاون الإسلامي العاملة في مجال الاقتصاد، والمنظمات الإقليمية أو الدولية المتخصصة، والمنظمات غير الحكومية، ومؤسسات القطاع الخاص، وذلك من أجل إثراء المناقشات. وما يعرضه مكتب تنسيق الكومسيك من دراسات، أو تقارير، أو أوراق بحثية، أو وثائق، من شأنها توفير العناصر الأساسية التي تدخل في مناقشات فرق العمل. وقد يُطلب من الدول الأعضاء، والمؤسسات ذات الصلة، تقديم دراسات وتقارير إلى فرق العمل المعنية.

تتميز فرق العمل بالمرونة وهي غير رسمية بطبيعتها، بما يمكن أعضاءها من التركيز بشكل أفضل على القضايا الجوهرية. بعبارة أخرى، تتوجه هذه الفرق للعمل، وتمتاز بمستوى أعلى من العملية، وتعتمد على درجة أقل من الإجراءات، وتعمل في شكل اجتماعات فنية للخبراء، حيث يتم تلؤل مجالات معينة للتعاون الواردة بالاستراتيجية لتلؤل تفصيلياً وديقاً. وتجتمع فرق العمل مرتين في

٤. التدريب وأنشطة البحث والتطوير والإحصائيات

ستولي الكومسيك أهمية لأنشطة التدريب والبحث والتطوير، وذلك لبناء قدرات الموارد البشرية، والوفاء بمتطلبات تطوير المنتجات في الأسواق المالية في الدول الأعضاء. كما ستساعد على إنشاء قاعدة بيانات لإحصائيات الخدمات المالية، لرصد كفاءة وسلامة المؤسسات والأسواق المالية.

النتائج المتوقعة:

- تعزيز التنوع والتباين في المنتجات المالية
- إنشاء المناير لأنظمة السداد والتسوية، وخدمات ما بعد التجارة.
- تنمية الموارد البشرية، وتحسين مستوى الثقافة المالية
- قاعدة بيانات موثوق فيها ومنظمة لأي نظام مالي، وإنشاء المؤشرات لأنظمة السليمة ماليا.
- تحسين مستوى رصد المؤسسات والأسواق المالية

٤. قضايا معنية بالتنفيذ

يجب تحقيق أهداف الاستراتيجية من خلال الامتداد الفعال لأدواتها، وهي تحديداً: فرق العمل، وإدارة دورة المشروعات، وما يتصل بها من آليات مالية محددة، وخطط رصد وتقييم، إضافة لما هو قائم من شكل مؤسسي للكومسيك. ومن المتوقع أن تضمن هذه الأدوات الجديدة مشاركة أكبر، وشعور بالملكية أقوى لدى الدول الأعضاء، وتقديم مشروعات محددة بوضوح، وعملية تنفيذ مفضلة، وموارد مالية كافية ومنظمة ويمكن الاعتماد عليها، وفعالية الرصد والتقييم لتنفيذ الاستراتيجية.

النتائج المتوقعة:

- إعداد إطار قانوني، وتنظيمي، ومؤسسي .
- إبرام عقود بها قدر أكبر من المعايير الموحدة، وصياغة قواعد أكثر تنسيقاً .
- التقريب بين قوائم الشروط، والقواعد التجارية، والبنية التحتية الفنية؛ وترسيخ إجراءات التحكيم، ومعلومات الائتمان، ونظام التسجيل الائتماني، وأنظمة قياس المخاطر وإدارتها .

٧. تدفقات الأموال

ستدعم الكومسيك تسهيل حركة تدفقات الأموال داخل الدول الأعضاء، من خلال رفع الحواجز المؤسسية والتنظيمية، وإنشاء منابر ذات صلة .

النتائج المتوقعة:

- تحسين إمكانية الوصول إلى الأموال بأسعار تنافسية
- تنوع المحافظ المالية
- زيادة الفرص الاستثمارية

٣. التعريف بالأسواق المالية

ستساعد الكومسيك على تعزيز التعريف بالأسواق المالية في الدول الأعضاء
النتائج المتوقعة :

- رفع مستوى الوعي بالأسواق المالية الإسلامية
- زيادة إصدار الأوراق المالية والقيود في البورصة
- جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة

ورغم الجهود المكثفة للكومسيك في السنوات الأخيرة، فإن التعاون المالي بين الدول الأعضاء لا يزال ضعيفا. ففي واقع الأمر، لا تزال الاقتصاديات والأسواق المالية للدول الأعضاء مندمجة مع الأسواق المالية العالمية أكثر من اندماجها فيما بينها.

وتعاني مبادرات التعاون الإقليمية القائمة من قيود متمثلة في غياب المؤسسات المالية القوية، وشدّة تنوع تنمية القطاع المالي عبر المنطقة، وصغر حجم الأسواق المالية، والافتقار لمنتجات المتمايزة، وغياب البيانات الموثوق فيها.

من أجل معالجة المشكلات الهيكلية، وتحسين أنشطة التعاون، ستقوم الكومسيك - أولا - ببذل الجهود لزيادة حركة الأموال في المنطقة. في هذا الصدد، ستركز الكومسيك على القضاء على العراقيل المؤسسية والتنظيمية التي تعيق حركة الأموال، بما يسمح بحركة الأموال بشكل أيسر. ومن خلال تحسين مناخ الاستثمار، ستزداد التدفقات المالية في المنطقة، التي ستؤدي بدورها إلى التوفيق الرشيد بين العرض المتوفر من الأموال والطلب عليها، وإلى تقليص التناقضات الناتجة عن عدم التوازن الإقليمي، وإلى النهوض بالتنمية والتعاون الاقتصاديين على المستوى الإقليمي.

ثانيا، ستقوم الكومسيك ببذل الجهود لإقامة أنشطة التعاون على أساس من الحوار المستفيض فيما بين الدول الأعضاء، من خلال تبادل المعارف والخبرات والدراية الفنية. وهكذا، سيفضي ترسيخ التعاون إلى إيجاد فهم مشترك، والتنسيق بين السياسات المعنية بالحاسبة، والإبلاغ، والمعايير التنظيمية للأسواق المالية.

وثالثا، ستولي الكومسيك أهمية قصوى لما يلي: زيادة الشفافية والمحاسبة بالأظمة والمؤسسات المالية، وخفض تكلفة الوساطة المالية وحركة الأموال، ورفع مستوى تنافسية المؤسسات المالية، وتبسيط الإجراءات في الأظمة المالية، ورفع العوائق التنظيمية؛ وذلك لتقديم مجموعة متنوعة من المنتجات المالية التي يمكن أن تعصق قاعدة المستثمر وتوسعها بتكاليف أقل للعمليات، وترتقي تباعا ممارسات الحوكمة الرشيدة.

٣. المجالات ذات المردود

١. التعاون التنظيمي والرقابي

ستساعد الكومسيك على الارتقاء بجودة التنظيم، والرقابة، والتعاون فيما بين الجهات التنظيمية والرقابية.

- التعاون بين الدول الأعضاء المعنية من أجل تحسين قدرة الدول الأعضاء المتلقية للمساعدات على الاستفادة الكاملة منها.

٤. رصد الفقر

ستساعد الكومسيك على وضع الحلول المناسبة القائمة على البيانات الموثوق فيها، بما يسمح برصد الفقر ورفع التقارير بشأنه.

النتائج المتوقعة:

- تحسين عملية جمع البيانات الصحيحة والموثوق فيها
- تعزيز قدرات الدول الأعضاء على رصد الفقر
- زيادة الشفافية في تقديم المساعدات

٦.٣ التمويل

١. هدف استراتيجي: ترسيخ التعاون المالي بين البلدان الأعضاء

٢. بيئة السياسات:

الدور الرئيسي للتعاون المالي هو الإسهام في الاستقرار والنمو الماليين في البلدان الأعضاء؛ فهو يسهل عملية تخصيص الأموال على نحو أرخص وأكثر كفاءة، وإدارة أفضل للمخاطر، وفرص بحثية أعلى، وخيارات للتمويل أكثر تطوراً، وقرارات استثمارية أفضل. كما أنه يعزز التدفق المالي، ويسهم في النهوض بالأسواق المالية - عمقا واتساعا. وللتعاون المالي إمكانات ضخمة أيضا في تكثيف أدوار المؤسسات المالية الوسيطة لتلبية الحاجة إلى الموارد المالية، وفي الوقت ذاته، تبقى الموارد الفائضة داخل المنطقة المعنية.



النتائج المتوقعة:

- زيادة فعالية تقديم المساعدات.
- صياغة إستراتيجيات وسياسات فعالة لتوفير المساعدات.
- تعزيز مشاركة المجتمع المدني في الجهود المبذولة للتخفيف من حدة الفقر.
- زيادة التعاون فيما بين بلدان الجنوب من أجل تقديم المساعدات الإنسانية الرسمية.

٢. القدرات الإنتاجية للفقراء

سنتشجع الكومسيك البرامج الموجهة للفقراء بغية زيادة قدرتهم الإنتاجية.

النتائج المتوقعة:

- التوسع في تطبيقات التمويل المتناهي الصغر
- تحسين قدرات مؤسسات التمويل المتناهي الصغر وغيرها من المؤسسات من أجل دعم الفقراء
- إعداد برامج التعليم المهني للفقراء

٣. فعالية استخدام الموارد المالية

سنتشجع الكومسيك الدول الأعضاء على تنسيق جهودها من أجل الاستخدام الفعال للموارد المالية.

النتائج المتوقعة:

- الترشيد وزيادة الكفاءة في تخصيص الأموال المرصودة لمعالجة مشكلة الفقر في منطقة الكومسيك
- الوفاء بما التزمت به الدول الأعضاء من مساهمات مالية تضاف إلى ما هو قائم من أموال

قد يسهم تعزيز قدرة انتقال البضائع والأموال والأشخاص عبر الدول الأعضاء في التخفيف من حدة الفقر فيها. فمن بين المكاسب التي يمكن أن يحققها تعزيز قدرة التنقل توفير فرص تجارية أفضل، وإمكانية أكبر للوصول إلى الأسواق، وتدفقات مالية أعلى. إضافة إلى ذلك، قد تساعد قدرة التنقل أيضا على إمكانية أعلى للوصول المساعدات الغذائية التي هي عنصر أساسي للناس الذين يعيشون عند أدنى مستويات الفقر.

يتطلب التخفيف من حدة الفقر في المنطقة ترسيخ التعاون بين بلداننا الأكثر تقدما والبلدان المحتاجة. ومن الأبعاد الهامة لترسيخ التضامن فيما بين بلدان منظمة التعاون الإسلامي، مشروعات وبرامج التخفيف من حدة الفقر؛ مثل برامج بناء القدرات، وبرنامج التعليم المهني، وتطبيقات التمويل المتناهي الصغر، وإيجاد الأموال والاستعمال الرشيد لها، بما يخفف من حدة الفقر.

ويؤدي عدم الكفاءة والشفافية والمحاسبة في الخدمات العامة إلى تفاقم الفقر في منطقة الكومسيك. لذا، ستسعى الكومسيك إلى النهوض بالحكومة من أجل إنشاء مؤسسات عامة في الدول الأعضاء تقوم على أسس سليمة وعلى الكفاءة. إذ إن كفاءة المؤسسات وشفافيتها والقدرة على محاسبتها ستجلب من الممكن الارتقاء بكفاءة إدارة الموارد التي من شأنها توسيع دائرة تقديم المساعدات الإجمالية والاستفادة منها.

بالإضافة إلى الأنشطة الحكومية، يمكن للمجتمع المدني أن يضطلع بدور هام في محاربة الفقر. وكولي الكومسيك أهمية قصوى لرفع مستوى الوعي، ومشاركة المجتمع المدني في جهودها المبذولة للتخفيف من حدة الفقر.

٣. المجالات ذات المردود

١. فعالية المساعدات

ستقوم الكومسيك بدعم شبكات المؤسسات التي توفر الاحتياجات اليومية للفئات الأشد فقرا في البلدان الأعضاء، والتعاون بين القطاع العام والمجتمع المدني على الوصول إلى الفقراء بفعالية.

ويمثل التخفيف من حدة الفقر أحد التحديات الرئيسية التي يواجهها عدد كبير من الدول الأعضاء في الكومسيك؛ إذ يبلغ عدد البلدان ٢١ من ٤٨ بلدا من البلدان الأقل نموا في العالم في منطقة الكومسيك، ويعيش ربع سكان المنطقة بأقل من دولار واحد في اليوم. لذا، من الأهمية بمكان تعزيز التضامن وتحقيق تعاون أقرب فيما بين الدول الأعضاء في مجال التخفيف من حدة الفقر. كما أنت الأزمات المالية والغذائية التي شهدتها العلم في الآونة الأخيرة إلى تعظيم الأهمية لأمثلة لهذا الهدف.

ورغم أنفراد كل بلد من البلدان الأعضاء بمواجهة عراقيل محددة تعيقها عن التخفيف من حدة الفقر، فإن التحديات الرئيسية لا تختلف كثيرا من بلد لآخر. وقد يوضع تحديان على مطلع هذه القائمة، وهما ضعف تطوير المؤسسات وغياب قدرات التنفيذ. ولا تملك أجهزة الدولة في هذه الدول الأعضاء ما يلزمها من قدرات لتوفير السلع التي يحتاجها مواطنوها.

ومن بين التحديات الرئيسية الأخرى التي تتسبب في الفقر هو عدم كفاية الموارد؛ إذ تنسب الموارد المالية في تعجيز الدول المعنية عن توفير ما يلزمها من قوة تدفعها خارج دائرة الفقر. وهو الوضع الذي تفاقم بعد الآثار السلبية للأزمات العالمية للغذاء والتمويل التي أدت إلى نضوب ميزانيات البلدان.

ويعيق ضعف البنية التحتية إمكانيات عديدة للبلدان الأعضاء، قد تتيح لها تحقيق مستوى الإنتاجية المرجو وتوليد الدخل المنشود. ثم يأتي عامل آخر من العوامل الصارخة التي أدت إلى تفاقم الوضع، وهو الإهمال الذي تعاني منه الفئات الضعيفة في البلدان المكروية بالفقر. كما أن ضعف تنمية القطاع الزراعي والشروط المحققة التي تفرضها التجارة العالمية، هما عاملان يؤديان إلى استفحال وضع الطبقة الدنيا من الفقراء في البلدان الأقل نموا. وأخيرا، تسبب الصراعات والتحديات المرتبطة بالكوارث في استثناء الفقر في هذه البلدان.

في مواجهة هذه التحديات الهيكلية، ستقوم الكومسيك - باعتبارها منتدى للتعاون المتعدد الأطراف - بالقضاء على الفقر في الدول الأعضاء، وذلك في ضوء المبادئ التالية.

- تعزيز إمكانية وصول صغار المزارعين إلى الأسواق
- تحسين إمكانية دخول المنتجات الزراعية للدول الأعضاء ذات الدخل المنخفض، وخاصة الدول الأقل نمواً، في التجارة الزراعية البينية فيما بين الدول الأعضاء، وفي التجارة الزراعية الإقليمية والعالمية

٥.٣ التخفيف من حدة الفقر

١. هدف استراتيجي:

استئصال شأفة الفقر المنقوع والجوع الشديد في البلدان الأعضاء

٢. بيئة السياسات:

يمثل الفقر أحد التحديات الصارخة التي تواجهها الدول الإسلامية، والتي يجب على الكومسيك التصدي لها. ورغم الجهود المبذولة على كلا المستويين الوطني والدولي، فإن معظم البلدان الآخذة في النمو لم تتمكن من تحقيق النمو الاقتصادي اللازم لخفض معدلات الفقر إلى مستويات مقبولة. وشهدت هذه الدول مجتمعة تراجعاً في اتجاه معدلات الفقر، من حيث الأرقام المطلقة والحصة النسبية في عدد السكان الكلي. ومع ذلك، يظل وضع الفقر في بعض المناطق الآخذة في النمو منذراً بالخطر، مثل منطقتي أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى وآسيا، حيث يصل عدد الفقراء حوالي نصف العدد الإجمالي للفقراء في البلدان الآخذة في النمو.

ثمة مصطلحان لتعريف الفقر؛ أحدهما عام والآخر ضيق. أما التعريف الأعم، فيتضمن: الحرمان من مستوى معيشة جيد، مثل: عدم كفاية الدخل والتغذية، وضعف الصحة، وانعدام الأمن، وضعف الثقة بالذات. في هذا السياق، يمكن أيضاً تفسير معناه بأنه عدم المساواة والضعف. وهو ما يظهر للوضوح الاقتصادي الحالي لشخص ما - مقارنة بالآخرين في المجتمع - ويبين خطر الوقوع في دائرة الفقر في المستقبل نتيجة الصدمات الاقتصادية، والجفاف والأمراض، حتى إذا كان الشخص ليس فقيراً بالضرورة في الوقت الحاضر. أما التعريف الضيق للفقر، فيشير إلى عدم كفاية الغذاء وما هو مقبول عموماً من كمية للسرعات اليومية، بدولار أمريكي في اليوم من دخل الفرد الواحد، أو ما دونه. في إطار هذه الاستراتيجية، ستركز الكومسيك على التعريف الضيق للفقر.

النتائج المتوقعة:

- زيادة قدرة القطاع الزراعي على التكيف مع الأزمات المستقبلية
- زيادة فعالية الهيئات الحكومية وقدراتها، بما يمكنها من استغلال مواردها بكفاءة .
- تعزيز التعاون في مجال إدارة الكوارث، ومعالجة الآثار السلبية الناجمة عن التغير المناخي
- تحسين الأطر القانونية، والمؤسسية، والهيكلية، والإجارية
- زيادة الشفافية في الأسواق الزراعية
- تحسين قدرات الدول الأعضاء على صنع السياسات في مجال التجارة الزراعية، ولاسيما للدول الأقل نموا

٣. موثوقية البيانات وتحديثها

ستسعى الكومسيك إلى جمع البيانات الموثوق فيها والمحدثة، بهدف ضمان القيام بتحليل سليم عن القطاع.

النتائج المتوقعة:

- تعزيز قدرات جمع البيانات وتصنيفها ومعالجتها
- زيادة التعاون والشراكة مع المنظمات الإقليمية والدولية في مجال جمع البيانات

4. أداء الأسواق وإمكانية الوصول إليها

ستسعى الكومسيك إلى تحسين أداء الأسواق وإمكانية الوصول إلى الأسواق في البلدان الأعضاء.

النتائج المتوقعة:

- إنشاء وتطوير مؤسسات التسويق
- تشجيع اتباع نهج متكامل لسلسلة القيمة

بالإضافة إلى أنها ستشجع البلدان الأعضاء على تحرير التجارة الزراعية لصالح الدول التي تعتمد على صادرات الزراعة اعتمادا شديدا.

ويجب إعادة تأسيس الدور التنظيمي والدعوي للدول بشكل سليم، وذلك لتوجيه القطاع بكفاءة، وتقليل الآثار السلبية لكثيذب أسعار الغذاء التي من المتوقع أن تتكرر كثيرا، وتستمر في البيئة الجديدة للاقتصاد العالمي. بناء على ذلك، ستسعى الكومسيك إلى النهوض بالحوكمة في القطاع الزراعي، بهدف تعزيز فعالية الدور التنظيمي والدعوي للدول في قطاع الزراعة.

٣ - المجالات ذات المردود

١. زيادة الإنتاجية

ستقوم الكومسيك بدعم إنتاجية القطاع الزراعي.

النتائج المتوقعة:

- إعداد ولتفيذ برامج التدريب وبناء القدرات
- تشجيع رواد المشروعات والمزارعين على تعزيز استثماراتهم
- توفير الدراية الفنية والتكنولوجيا
- تحسين خدمات البحوث والتوسع الزراعي
- التقليل من خسائر ما بعد الحصاد
- تحسين فرص الري والتهاج أساليب تنسم بالكفاءة

٢. إطار تنظيمي وقدرات مؤسسية

ستسعى الكومسيك إلى تحسين فعالية الدور التنظيمي والدعوي للدول في قطاع الزراعة والأمن الغذائي.

كما تفقهر القوى العاملة للمهارات بشكل ملحوظ، وهو ما يؤدي إلى انخفاض إنتاجية العامل. إضافة إلى ذلك، نتيجة لتدني مستويات الأنشطة البحثية والإماتية، فإن مستوى الابتكار الزراعي ضعيف، وانتهاج التكنولوجيا الحديثة يبقى دون المستوى. وتمنع أشكال القصور في جمع البيانات الزراعية من إجراء تحليل سليم عن القطاع.

كما أن عدم وجود إطار قانوني وتنظيمي ملائم يضر بمستوى أداء القطاع؛ إذ أدت الإجراءات الضخمة لإزالة القيود النظامية والإهمال الذي شهده القطاع الزراعي في العقود الأخيرة إلى انخفاض الاستثمارات، وزيادة التعرض للآثار السلبية لتذبذب الأسعار والمضاربات، وانخفاض الإنتاجية في القطاع، وتفاقم مشكلة انعدام الأمن الغذائي نباعا.

تمثل الصادرات الزراعية جمعا هائلا من عوائد التصدير في الكثير من الدول الأعضاء؛ غير أنها لم تستطع بعد أن تستغل إمكاناتها في التصدير بسبب الممارسات التجارية غير العادلة. ورغم ما منح للبلدان الآخذة في النمو/البلدان الأقل نموا من معاملة خاصة ومميزة في التجارة الدولية، فإن مآلاتها الزراعية لا تتطابق الصمود على منافسة المنتجات التي تحصل على دعم كبير في الدول المتقدمة.

لكن لا يزال المستوى الحالي للتجارة والاستثمارات الزراعية بين الدول الأعضاء بعيدا كل البعد عن المستويات المرضية. لذلك، ستمسعى الكومسيك إلى تعزيز القدرة على انتقال التجارة الزراعية والتدفقات الاستثمارية في المنطقة. ولن يحسن ذلك من إمكانية الوصول للأسواق فحسب، لاسيما للدول الأقل نموا التي تسيطر المنتجات الزراعية على صادراتها، بل أيضا يساهم إسهاما هائلا في إتعاث الاستثمارات في القطاع؛ مما يزيد من حجم الوظائف الزراعية ومستوى الإنتاجية.

ولا يزال القطاع في مراحله الأولى من التنمية، وتحديدا في الدول الأعضاء الأقل نموا. وتعدو بشكل كبير الفائدة الهامشية للدعم الملقم لإنتاج الزراعي في هذه البلدان، نظرا لأن أمالها طريقا طويلا للاستفادة من ثورتها الخضراء. وستقوم الكومسيك بترسيخ التضامن في القطاع الزراعي ببناء شراكات زراعية فيما بين الدول الأعضاء المتقدمة نسيبا والأقل تقدما، بهدف تبادل الخبرات ونقل المعرفة التقنية والتكنولوجيا. كما ستسهم الكومسيك في توحيد مواقفها من مفاوضات منظمة التجارة العالمية من أجل تهيئة، بين إمكانية دخول أسواق البلدان الأعضاء في سوق التجارة العالمية. هذا

٤.٣ الزراعة

٩- هدف استراتيجي:

زيادة إنتاجية القطاع الزراعي واستدامة الأمن الغذائي في منطقة الكومسيك

٢- بيئة السياسات:

للزراعة نور مميز في الكثير من البلدان الآخذة في النمو. وتشير الدراسات التجريبية إلى أن القطاع الزراعي هو الأكثر فعالية في توليد الدخل للشريحة الأفقر من السكان؛ وهو ما يبين الأهمية القصوى لتحقيق رفاههم وتمييزهم الاقتصادية. هذا بالإضافة إلى أنه مصدر هام لتوفير فرص الاستثمار لكلا القطاعين الخاص والعام، والمواد الخام للصناعات في المناطق الحضرية والريفية. وقد عززت أزمة الغذاء العالمية التي وقعت أخيرا من حيوية هذا القطاع. بناء على ذلك، بدأ المجتمع الدولي والحكومات المحلية على السواء في تغيير مسارها لصالح دعم النشاط الزراعي.

للقطاع الزراعي أهمية حيوية للعديد من بلدان الكومسيك، وخاصة للدول الأقل نموا. وهو عنصر هام لكثير من الدول الأعضاء في النمو الاقتصادي، والنامية، والتخفيف من حدة الفقر. وفي منطقة الكومسيك، يزداد بشدة الاعتماد على الزراعة للتمو الاقتصادي الكلي، وكذا الاعتماد على حصة الوظائف الزراعية لتصل نسبتها ما يقارب ٩٠% من حصة الوظائف الإجمالية في بعض الدول الأعضاء.

وتتسبب، عدة عوامل مجتمعة في ضعف أداء القطاع الزراعي في الكثير من البلدان الأعضاء. ونظرا لانخفاض الاستثمارات الزراعية الصناعية، لا يزال ضعف البنية التحتية الأساسية - وما يرتبط بها من خدمات يؤدي إلى عدم الكفاية، وترتفع خسائر ما بعد الحصاد ارتفاعا هائلا. كما أن قصور البنية التحتية للنقل واللوجستيات يعيق من إمكانية الوصول إلى الأسواق.

ومن بين المؤشرات التي تكل على عدم كفاية الأساليب المستعملة في الإنتاج الزراعي، انخفاض مستوى الميكنة الزراعية، وارتفاع استخدام المياه في القطاع الزراعي، مما يتسبب، في انخفاض في مستوى الإنتاجية الزراعية - فإن منطقة الكومسيك تعاني من فجوة ضخمة في الإنتاجية، مقارنة بالعالم المتقدم.

٤. برامج سياحية مجتمعية

سنتقوم الكومسيك بتشجيع برامج السياحة المجتمعية، بهدف الإسهام في تمكين المجتمعات المحلية وزيادة حصتها من الفوائد العائدة من السياحة.

النتائج المتوقعة:

- تعزيز الاعتراف بالسياحة وفهمها باعتبارها أداة للتخفيف من حدة الفقر
- رفع مستوى المعيشة وخفض مستوى الفقر في المجتمعات المحلية
- تشجيع المحافظة على الثقافة والبيئة
- تشجيع احترام الأصالة الاجتماعية والثقافية للمجتمعات المضيفة، والإسهام في فهم الثقافات، ووسط التسامح فيما بين الدول الأعضاء

٥. استراتيجيات التسويق

سندعم الكومسيك تطوير استراتيجيات تسويق فعالة من أجل رفع مستوى الوعي بالأماكن السياحية القائمة، ونشر الصورة الحقيقية لمنطقة الكومسيك.

النتائج المتوقعة:

- تنوع المنتجات والأماكن السياحية
- استعمال وسائل الإعلام الإلكترونية في جهود الترويج السياحي للوصول إلى الفئات المستهدفة بسرعة وفعالية (التسويق الإلكتروني، والترويج الإلكتروني)
- ترويج صورة أفضل لمنطقة الكومسيك

٢. برامج بناء القدرات والتدريب

سند، جمع الكومسيك أعضائها من الدول المتقدمة، سببها في قطاع السياحة على تبادل خبراتها مع باقي الأعضاء في الكومسيك، وتوفير فرص لبناء القدرات والتدريب .

النتائج المتوقعة:

- إعداد دورات تدريبية مهنية
- الارتقاء بجودة الخدمات
- زيادة القدرة المؤسسية
- تعزيز جمع البيانات والقدرة على تحليلها

٣. مشاركة القطاع الخاص

سند، جمع الكومسيك مشاركة القطاع الخاص في أنشطة السياحة، بوصفها قوى كبرى تولد ديناميكية في هذا القطاع .

النتائج المتوقعة:

- الإسفاده بمنندى الكومسيك للسياحة بين مؤسسات القطاع الخاص في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي
- تشجيع الشراكات بين القطاعين العام والخاص
- تحسين مناخ الاستثمار السياحي
- تعزيز مستوى التنافسية السياحية
- تشجيع الخطط التحفيزية للقطاع الخاص

٣. المجالات ذات المربود

١٠. إطار تنظيمي

ستتمشى الكيسسيك إلى تحسين الإطار التنظيمي لقطاع السياحة في الدول الأعضاء، بهدف خلق قيمة أكبر لكل من الزائرين ورواد المشروعات.

التنتج المتوقع:

- ترشيد السياسات المعنية بالسياحة
- تبسيط وتنسيق إجراءات الجمرك واستخراج التأشيرات
- تيسير الاستثمارات السياحية والإجراءات الخاصة بالوفد السياحية

تقل التكنولوجيات، والمعرفة الفنية والمهارات المالية وتلك الخاصة بانشاء المشروعات. ومن شأن ذلك الإسهام على نمو بلز في الارتقاء بجودة خدمات السياحة والتفريب بين معايير السياحة وهـ، وإسهامها، والوصول بالسياحة في منطقة الكويت إلى مستوى دولي يتسم بالثاقفة.

وتتبع الحكومة دوراً رئيسياً في التشغيل الكامل لقطاع السياحة. وتتضمن الطبيعة الألفية ذات الأطراف المعنية المتعددة لصناعة السياحة إرساء التعاون والتنسيق فيما بين مختلف الوزارات، والسمطات المعنية، والقطاع الخاص والمنظمات الأهلية، بغية تطوير سياحة السياحة التي تتسم بالفعالية. ويتطلب ذلك إدارات سياحة قوية قادرة على التنسيق فيما بين مختلف الأطراف المعنية. ومن شأن الكويت دعم الحكومة الجيدة في قطاع السياحة الخاص بالبلدان الأعضاء، وذلك عن طريق المساعدة على زيادة القدرات البشرية والمؤسسية للهيئات العامة ذات الصلة، وتسهيل الإجراءات البيروقراطية وخلق بيئة ملائمة للاستثمارات السياحية. وسوف تعمل الكويت على تشجيع الآليات التي من شأنها التمكين من إشراك الأطراف المعنية ذات الصلة كقطاع الخاص والمجتمعات المحلية في أنشطة السياحة، وذلك من خلال عقد الشراكات بين القطاعين العام والخاص وبرامج السياحة المجتمعية.

وتعتمد السياحة على حركة أيسر للأشخاص عبر الحدود. ولكن في منطقة الكومسيك، تطول إجراءات السفر، والحصول على التأشيرات، والجمارك، وتكسّم بالتقييد والبيروقراطية. فتشكل الإجراءات التنظيمية المعقدة حلجا كبيرا أمام قدرة النقال الأشخاص.

كما أن القطاع قد عانى من ضعف الحوكمة؛ فطى وجه الصوم، تعاني منطقة الكومسيك من ضعف المؤسسات العامة، وتعقيد العملية البيروقراطية، بما يعرقل استثمارات السياحة. هذا بجانب انخفاض مستوى جودة الخدمات السياحية، وعدم التوزيع العادل بين التكاليف والفوائد المرتبطة بالسياحة. ويتم دفع القطاع العام بالدرجة الأولى للاضطلاع بأنشطة السياحة، وبالتالي، لا تُستغل إمكانات القطاع الخاص الاستغلال الأمثل.

إضافة إلى ذلك، ثمة عدم كفاية في جمع البيانات السياحية في العديد من البلدان الأعضاء في الكومسيك؛ إما لمحدودية القدرات في جمع البيانات، أو لعدم الوعي بمدى أهميتها. من ثم، يمثل عدم توافر البيانات الموثوق فيها عقبة أمام تقديم تحليل سليم عن القطاع، وبالتالي أمام إعداد إطار فعال للتعاون.

نظرا لتأثر السياحة الشديد بصورة البلد المضيف، فإن قضايا الأمن، وعدم الاستقرار السياسي، وأشكال الضعف الاقتصادي في منطقة الكومسيك، كلها عوامل تفسد أداء القطاع - من خلال الصورة السلبية التي تتكون عن السياحة في بلدان الكومسيك. وفيما عدا مشكلة الأمن، حتى في منطقة الكومسيك، لا يتوافر قدر كبير من الوعي بما هو قائم من أماكن جاذبة للسياحة. ويعيق الابتكار لإستراتيجيات تسويق فعالة من رفع مستوى الوعي بمناطق الكومسيك، وتحويل الصورة السلبية القائمة إلى أخرى إيجابية، على حد سواء.

في ضوء هذه التحديات، ستسهل الكومسيك النشاط السياحي في منطقتها، من خلال دعمها لرفع الحواجز أمام حركة أيسر للأشخاص. وقد أبرم بالفعل بعض الأعضاء التفافيات ثنائية لرفع شروط الحصول على التأشيرات، بوصفها طريقة لتشجيع السياحة فيما بين الدول. وستعمل الكومسيك على نشر هذه الروح، والإسراع من تبني إجراءات الجمارك والحصول على التأشيرات.

وتحتل بعض البلدان الأعضاء في الكومسيك بتجارب وخبرات في مجال السياحة. وسوف تسعى الكومسيك إلى تعزيز التضامن فيما بين أعضائها، وذلك من خلال تيسير تبادل الخبرة والمعرفة، وكذا

- تجميع الفرص التي توفرها تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في مجال الأعمال المصرفية والتمويل والتجارة الإلكترونية

٣.٣ السياحة

١ - هدف استراتيجي:

إنشاء قطاع سياحة مستدام وتنافسي في منطقة الكومسيك

٢- بيئة السياسات:

يُعتبر قطاع السياحة من القطاعات الأسرع نمواً على مستوى العالم، بما يسهم إسهاماً هاماً في التنمية الاقتصادية؛ فهو يقوم بدور هام في خلق فرص العمل والنمو الاقتصادي، وينمي جسور الفهم عبر الثقافات المختلفة، ويعزز مستوى العيشة داخل البلدان وعبر حدودها. كما أنه قطاع معترف به على نطاق واسع، باعتباره أداة هامة في التخفيف من حدة الفقر، والحفاظ على البيئة الطبيعية والثقافية.

ونشأ عن الاهتمام المتنامي للسياحة سوقاً للسياحة الدولية، يمتدح بقدر أعلى من الديناميكية والتنافسية. في هذا السياق، استطاع عدد قليل من الدول الأعضاء في الكومسيك الارتقاء بقطاعها السياحي بما ينافس المستوى الدولي، في حين أن معظمها ظل وضعها متدنياً.

منذ وقت طويل والتعاون السياحي يحتل مكاناً بارزاً على جدول أعمال الكومسيك، وهو ما يؤكد على الأهمية التي توليها الدول الأعضاء لهذا القطاع. ولكن رغم الإمكانيات الضخمة القائمة في منطقة الكومسيك، ظل التقدم الذي أحرز حتى الآن دون المستوى.

وتؤثر عدة عوامل على أداء قطاع السياحة والتعاون السياحي في منطقة الكومسيك. ففي العديد من البلدان الأعضاء، تعاني البنية التحتية المتعلقة بالسياحة من عدم كفاية وتدني مستواها عن المعايير الدولية؛ ويشمل ذلك الفنادق، وأماكن الإقامة، وشبكات النقل والاتصال. إضافة إلى ذلك، تعاني الموارد البشرية المدربة من أشكال من القصور الخطيرة.

النتائج المتوقعة:

- تحسين قدرات صنع السياسات والتخطيط، على المستوى الوطني، فيما يتعلق بالنقل في الدول الأعضاء.
- زيادة أشكال التفاعل بين المؤسسات المشابهة في الدول الأعضاء
- تعزيز المهارات المهنية للموارد البشرية
- تدعيم الخدمات والإسراع في الإجراءات

٣. «سياسات البني التحتية للنقل

ستحدد الكومسيك المشكلات الرئيسية المرتبطة بصنع سياسات البني التحتية للنقل، بما في ذلك آليات التمويل، بهدف التخفيف من العبء العام .

النتائج المتوقعة:

- تحقيق سياسات سليمة للبنية التحتية
- تحديد الضائقات المالية الكبرى، وتقييم شروط التمويل، لاسيما فيما يتعلق بوسائل الربط بين بلدان المنطقة.
- تعزيز إشراك القطاع الخاص في مشروعات البنية التحتية، وتشجيع آليات التمويل المبتكرة، بما في ذلك شركات القطاعين العام والخاص

٤. تكنولوجيا المعلومات والاتصال

«تسمى الكومسيك» إلى تعزيز تطوير تكنولوجيا المعلومات والاتصال في المنطقة، لتوفير خدمات متمتع بفعالية التكاليف وارتفاع مستوى الجودة .

النتائج المتوقعة:

- التنبؤ والتوفيق بين السياسات المعنية بتكنولوجيا المعلومات والاتصال وإجراءاتها ومعاييرها
- زيادة استعمال تطبيقات تكنولوجيا المعلومات والاتصال في الخدمات العامة

تحسينا هائلا، بما يمكنها من التصدي بشكل أفضل للتحديات التي تواجهها. كما يجب تحديث الإطار التشريعي للنقل، وتوجيهه نحو المزيد من الموثوقية والشفافية، وهو ما سيسهم بدوره في خلق بيئة مواتية للاستثمارات في هذا القطاع. وقد يساعد تشجيع زيادة مشاركة القطاع الخاص، وتقديم الحوافز المناسبة في البنية التحتية للنقل، وتوفير الخدمات ذات الصلة مساعدة هائلة على سد فجوة التمويل في استثمارات النقل. كما أن النهوض بالحوكمة في الدول الأعضاء، والتباعد مظاهر الحوكمة الرشيدة، سيكون بدوره من أولويات الكومسيك.

٣. المجالات ذات المردود

١. إطار تنظيمي

سنسعى الكومسيك إلى تحسين الإطار التنظيمي القائم في الدول الأعضاء، كي يصبح متماشيا مع اللوائح/الترتيبات الدولية المقبولة على نطاق واسع.

النتائج المتوقعة:

- تشجيع الاتفاقات واللوائح الدولية ذات الصلة في الدول الأعضاء.
- الإسهام في تنفيذ الدول الأعضاء للاتفاقات واللوائح الدولية المعنية
- تنسيق التشريعات والمعايير والممارسات في قطاع النقل في الدول الأعضاء

٢. القدرات المؤسسية والبشرية

سنشجع الكومسيك الدراسات والأنشطة التي تهدف إلى تحسين القدرات المؤسسية والبشرية لدى المؤسسات الحكومية وغير الحكومية المعنية في الدول الأعضاء.

ومن بين هذه المشكلات الأكثر إلحاحا في قطاع النقل، في المجموعة الأخيرة من الدول الأعضاء التي تواجه المشكلات، عدم كفاءة البنية التحتية، وضمف الخدمات، حيث تخفض كثافة شبكات الطريق والسكة الحديد عن المتوسط العالمي؛ كما أنه لا يمكن استخدام الشبكات القائمة استخدامها صحيحا نظرا لضعف خدمات الصيانة. ومن الأمور التي تستلزم أيضا الإهتمام، وسائل الربط والتشغيل فيما بين شبكات الطريق والسكة الحديد لما تقتقره من روابط، وما تتعبه من معايير تقنية مختلفة فيما بين الدول الأعضاء. وتزيد هذه المشكلات من تكلفة نقل الصادرات زيادة هائلة؛ مما يؤدي إلى الحدار مستوى التنافسية بين البلدان الأعضاء، وخاصة الدول غير الساحلية. كما أن موانئ البحر والبر تعاني من لادهور أوضاعها، وتتطلب إعادة تأهيل كبرى وتطوير رئيسي في بعض البلدان الأعضاء.

عامة ما يكون النقل عبر حدود البلدان الأعضاء معددا ومحفوظا بالمشكلات؛ فمن بين العوامل التي تعيق سلاسة حركة النقل فيما بين الدول الأعضاء، تعقيد وتعارض القواعد واللوائح وما يتبها من تعديلات دون إخطار مسبق، وعدم فعالية الخدمات اللوجستية، والمبالغة في شروط المسدقات المطلوبة، والممارسات البيروقراطية التصفية. كذلك، تجذب القواعد واللوائح المقبولة دوليا اهتماما قليلا نسبيا بين الدول الأعضاء، وهو ما يعد إجراءات التوحيد بين التشريعات الوطنية والدولية الخاصة بالنقل، وتصعب من استياابية حركة نقل البضائع والأشخاص فيما بين الدول الأعضاء. نتيجة لذلك، ترتفع عامة تكاليف العمليات عبر منطقة الكومسيك، وتكون أبطأ وأعد من غيرها من المناطق الأخذة في النمو. في ظل هذا الوضع، يجب تكريس الجهود لتحويل الكومسيك إلى منطقة تنافسية، بتعزيز القدرة على التنقل فيما بين الدول الأعضاء، وهو ما ينهض بالتعاون الاقتصادي.

تشجع أنماط النقل الحالية في مناطقنا - ودرجة كبيرة - أنشطة السفر، والتجارة، والاحصال مع العالم المتقدم أكثر منها فيما بين الدول الأعضاء. وقد تقوم البلدان الأعضاء بتنوع قنوات النقل والاتصالات لديها، من خلال إنشاء روابط جديدة، بغية تعزيز العمليات فيما بينها وتشجيعها وتخفيض تكلفتها. ويقتضي ذلك علاقة أقرب من التعاون والتنسيق فيما بين البلدان الأعضاء، وهو ما لم يتحقق حتى الآن. وقد يساعد أيضا تدبير السياسات، وإيجاد فهم موحد للمشكلات المشتركة، على الوصول إلى حلول لهذه المشكلات - من خلال تبادل المعلومات والممارسات الجيدة.

وتمثل جودة الخدمات العامة المرتبطة بالنقل والاتصال أهمية، لما لها من دور في العمل الكلي لهذا القطاع. وتقتضي القدرات المؤسسية والبشرية للهيئات العامة المعنية في بعض الدول الأعضاء

- إنشاء شبكات إلكترونية يتفاعل من خلالها رجال الأعمال
- تطوير قدرات منظمات تشجيع التجارة في الدول الأعضاء، وخاصة في الدول الأقل نمواً
- النهوض باستراتيجية التصدير، وتحسين قدرات المشروعات الصغيرة والمتوسطة على التسويق الدولي

٢.٣ النقل والاصحالات

١. هدف استراتيجي

تحسين الأداء الوظيفي والفعالية والاستدامة لكل من قطاعي النقل والاصحالات فيما بين الدول الأعضاء

٢. بيئة السياسات:

يلعب قطاع النقل دوراً محورياً في النمو الاقتصادي والتنمية؛ إذ تسهم شبكات النقل في تعزيز قدرات الإنتاج، وجذب الاستثمارات، وتسهيل التجارة، وذلك بتحصين إمكانية الوصول إلى الأسواق المحلية والدولية. وثمة بعد آخر من الأبعاد الهامة للنقل، وهو إمكانية الوصول للخدمات العامة الأساسية، مثل الصحة والتعليم في الأماكن النائية؛ مما يقلل من الضعف الاقتصادي والاجتماعي، والإقصاء. ويقوم النقل أيضاً بدور حيوي في حصيللة السياحة وعوائدها. ومن العوامل الرئيسية في التنمية الاقتصادية والاجتماعية رفع الحواجز المادية وغير المادية أمام النقل، وإنشاء بنية تحتية وخدمات للنقل والاصحالات تتسم بالحدالة والكفاءة، فضلاً عن تطبيق القوانين واللوائح، بما يكفل سلامة التدفقات للبضائع، والأشخاص، والمعلومات داخل البلدان وعبر حدودها.

وتتجلى أيضاً الطبيعة المتباينة لمنطقة الكومسيك في قطاع النقل؛ حيث يتمتع عدد من البلدان الأعضاء بأنظمة نقل تعمل بشكل جيد نسبياً، بها شبكات ممتدة من الطرق أو سكك الحديد، ووسائل هامة للنقل الجوي والبحري، وهو ما يمنحها فرصة الاندماج بدرجة أكبر في الاقتصاد العالمي والاستفادة منه. مع ذلك، ثمة عدد كبير من الدول الأعضاء الأخرى تواجه مشكلات خطيرة في قطاع النقل؛ مما يستلزم بذل الجهود الحثيثة من أجل التغلب عليها .

٢. تسهيل التجارة

ستسعى الكومسيك إلى تعزيز مستوى التنافسية بين الدول الأعضاء، من خلال تمكينها من القيام بالعمليات التجارية المقتصدة في الوقت والتكلفة.

النتائج المتوقعة :

- تبسيط الإجراءات التجارية وترشيدها
- تعزيز قدرات إدارات الجمارك
- تحسين الخدمات اللوجستية المرتبطة بالتجارة
- تسهيل وسائل السداد المباشر

٣. تمويل التجارة

ستسعى الكومسيك إلى النهوض بآليات تمويل التجارة وتكفيها

النتائج المتوقعة:

- رفع مستوى الوعي بآليات التمويل القائمة
- تحديد أدوات جديدة لتمويل التجارة
- النهوض بآليات التأمين ضد مخاطر السداد

٤. النهوض بالتجارة

ستسعى الكومسيك إلى تعزيز التفاعل فيما بين القطاعات الخاصة بالدول الأعضاء، والإسهام في تطوير قدراتها على التصدير.

النتائج المتوقعة:

- رفع مستوى الوعي بالمشروعات التجارية الجارية
- تعزيز الاتصال بين ممثلي/مؤسسات القطاع الخاص بالدول الأعضاء

الكومسيك تحسين قدرات المؤسسات والالتمية البشرية المرتبطة بالتجارة في الدول الأعضاء، وذلك بتيسير تبادل الخبرات والمعرفة التقنية فيما بينها.

وأخيرا، ستسعى الكومسيك إلى تحسين الخدمات العامة المرتبطة بالتجارة، التي تؤثر على الوقت وتكلفة عمليات التجارة، وبالتالي على التنافسية بين الدول الأعضاء. وستسعى الكومسيك إلى تحقيق بعض الأهداف، من بينها تبسيط الإجراءات التجارية، والقضاء على الممارسات البيروقراطية التصفية في العمليات التجارية، وزيادة قدرات إدارات الجمارك؛ بما ينهض بالحوكمة في المنطقة .

٣. المجالات ذات المردود:

١. تحرير التجارة

ستسعى الكومسيك إلى خفض التعريفات القائمة، وإزالة حواجز التعريفات غير الجمركية، من أجل تسهيل حركة البضائع فيما بين الدول الأعضاء.

النتائج المتوقعة:

- تحقيق فهم أفضل لما تتسبب فيه سياسات حماية التجارة من تكلفة تتمثل في فرص تجارية ضائعة
- تفعيل نظام الأفضليات التجارية فيما بين الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي
- تخفيض التعريفات
- القضاء على التعريفات غير الجمركية
- ترشيد السياسات التجارية
- تشجيع إنضمام البلدان الأعضاء إلى منظمة التجارة العالمية

وفي مجال تسهيل التجارة، يؤدي ضعف اللوجستيات والبنية التحتية المرتبطة بالتجارة إلى زيادة تكاليف العمليات التجارية؛ مما يضغط مستوى التنافسية بين مصدرينا. ويمثل عدم كفاءة الخدمات العامة المرتبطة بالتجارة عائقاً إضافياً أمام التجارة في البلدان الأعضاء.

كما يفرض تمويل التجارة وآليات التأمين إشكاليات؛ إذ لا تستقل الدول الأعضاء ما هو قائم من آليات لتمويل التجارة استفلال كاملاً، وذلك لعدة أسباب، مثل: غياب الوعي، وارتفاع معدلات الائتلاف، وما إلى ذلك. ويجب أيضاً تقديم أدوات جديدة لتمويل التجارة، بما يتماشى مع الاحتياجات الحالية للدول الأعضاء، لا سيما البلدان الأقل نمواً. إضافة إلى ذلك، يضغط قصور آليات التأمين وضع مصدرينا بما يعرضهم لمخاطر السداد، وتتطلب الحواجز أمام السداد المباشر عمل وساطة، فترفع من تكلفة عمليات التجارة.

فيما يتعلق بالتهوض بالتجارة، لا توفر أطر التعاون الحالية بيئة مواتية للمشروعات الصغيرة والمتوسطة من أجل إقامة وتطوير شركات تجارية والتصالات جديدة، واستكشاف فرص أعمال جديدة داخل منطقة الكومسيك. كما أن المشروعات الصغيرة والمتوسطة في الكثير من الدول الأعضاء لا تتمتع بالقدر الكافي من القدرات التي تؤهلها لوضع إستراتيجيات للتسويق والتصدير على المستوى الدولي.

بغية معالجة هذه المشكلات الهيكلية، تركز الكومسيك جهودها؛ أولاً، لضمان تسهيل حركة البضائع، وهو عمل ضروري للتوسع في التجارة والنمو الاقتصادي، وتحقيق الرفاهية في منطقة الكومسيك. من ثم، سنبذل الكومسيك الجهود لتحرير التجارة بعمل ترتيبات تجارية متعددة الأطراف، تهدف إلى تخفيض التعريفات الجمركية وغير الجمركية. كما سنركز على تسهيل التجارة لرفع قدرة انتقال البضائع.

وثانياً، سنبذل الكومسيك الجهود - من خلال ترسيخ التضامن فيما بين الدول الأعضاء - لجمعهم على فهم مشترك، وتنسيق السياسات في مجالات تحرير التجارة، وتسهيلها، وتمويلها، والتهوض بها. وتهدف الكومسيك - بتوطيد روابط التجارة فيما بين الدول الأعضاء - إلى تنويع العلاقات التجارية لهذه الدول، القائمة بالدرجة الأولى مع الاقتصاديات المتقدمة. إضافة إلى ذلك، ستحاول

التخفيف من المشكلات في هذا المجال من خلال برامج التدريب وبناء القدرات التي يمكن أن تساعد على تحقيق هذا الهدف .

٣. مجالات التعاون

١.٣ التجارة

١. هدف استراتيجي: التوسع في نشاط التجارة فيما بين الدول الأعضاء

٢. بيئة السياسات :

تعتبر التجارة محفزاً هاماً للنمو الاقتصادي؛ فهي تحقق الكفاءة في تخصيص الموارد وإيجاد الاقتصاديات الحجم داخل البلدان. والعوامل الرئيسية التي تؤثر على علاقات التجارة فيما بين الدول هي: هياكل الإنتاج، وسياسات التجارة المحلية، ونظم التجارة، والبنية التحتية للنقل والتمويل .

وإذا تدرك الكومسيك مدى أهمية التجارة، فهي تسعى لاكتشاف طرق ووسائل للتعاون في هذا المجال؛ غير أن مستوى التعاون أدنى كثيراً من مستوى الإمكانيات الاقتصادية والاجتماعية للدول الأعضاء. فرغم تمركز حوالي ربع سكان العالم في دول الكومسيك، يظل نصيب هذه البلدان من التجارة العالمية محدوداً عند مستوى يقارب من ١٠%. وبالمثل، ثبتت التجارة البينية في منطقة الكومسيك عند مستوى متواضع يبلغ ١٦-١٧%.

ويواجه التعاون التجاري في إطار الكومسيك مشكلات هيكلية مختلفة. وإحدى هذه المشكلات هي سياسات حماية التجارة التي كثيراً ما تلجأ إليها الدول الأعضاء. فرغم بعض الجهود لتحرير التجارة، لا تزال سياسات حماية التجارة، وخاصة التعريفات الجمركية المرتفعة، والحواجز غير الجمركية الشائع استخدامها، تضع عراقيل صارمة أمام القدرة على انتقال البضائع في منطقة الكومسيك. إضافة إلى ذلك، قد تتسبب التزامات مختلفة أخذتها على نفسها الدول الأعضاء - بموجب ترتيبات تجارية إقليمية أو دولية- في تعقيد جهود التعاون في إطار الكومسيك، كما هو الحال في نظم الأفضليات التجارية فيما بين الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي، والذي تتردد الكثير من البلدان الأعضاء ذات الأنظمة التجارية الإقليمية في الإنضمام إليه .

٣.٧ النهوض بالحوكمة

تشير الحوكمة، بتعريفها العام، إلى العمليات والهيكل التي تدار من خلالها موارد وشؤون بلد من البلدان. أما الحوكمة الرشيدة، فهي مصطلح معياري يتعلق بمعايير الحوكمة، مثل: الفعالية، والشفافية، والقدرة على التوقع، والمحاسبة، والدمج، والاستجابة؛ وهي تُعتبر محددات حيوية للأداء الاقتصادي لأي بلد. ويزداد عدد المؤلفات التي تشير إلى وجود ارتباط إيجابي بين مستوى جودة الحوكمة والتنمية الاقتصادية والاجتماعية. لذلك، يُنظر بشكل أكبر إلى مبدأ النهوض بالحوكمة على أنه شرط أساسي لتحقيق مستويات أعلى من الرخاء.

تؤثر الحوكمة الرشيدة على الأداء الاقتصادي للبلدان بطرق مختلفة. فهي تكفل في الأساس فعالية توفير الخدمات العامة الأساسية، مثل: الصحة، والتعليم، والبنية التحتية؛ وهي خدمات ضرورية للتنمية البشرية. أما الشفافية والقدرة على التوقع لدى الإدارات العامة، والتزامها بسيادة القانون، فهي تؤسس بيئة الأعمال، وتحسن مناخ الاستثمار؛ بما يقضي إلى تعزيز الإنتاجية وتحسين مستويات المعيشة. ويمكن الاندماج والاستجابة لدى الإدارات العامة الناس من المشاركة في عملية صنع القرار، وإيصال أصواتهم، وتسهيل حوارات أشمل عن التحديات المشتركة أمام السياسات؛ ومن ثم، يوفر فرصة لاختيار وتنفيذ أنسب مجموعة من السياسات للتصدي لتلك التحديات.

ويؤدي ضعف الحوكمة إلى عكس ذلك تماما. فعدم فعالية وكفاءة المؤسسات العامة - بما لا يوفر الخدمات العامة الأساسية - وافتقار الشفافية وإمكانية الوصول إلى المعلومات، والممارسات البيروقراطية التصفية، كلها أمور تضغط القدرة على التوقع، وعدم محاسبة السلطة على ممارساتها؛ مما يستبعد أصحاب المصلحة المعنيين من عمارة صنع القرار، ويضعف استجابة الإدارات العامة، ويؤدي إلى عدم المساواة أمام القانون - وهذه بعض علامات الحوكمة الضعيفة في منطقتنا، ومن بين العوامل الرئيسية التي تؤثر على ضعف الأداء الاقتصادي. كما تعيق المشكلات الناشئة عن ضعف الحوكمة إقامة مبادرات مثمرة للتعاون فيما بين الدول الأعضاء.

ولن نتحقق جهودنا الرامية إلى بناء مجتمع إسلامي مترابط، يعتمد أعضاؤه على بعضهم البعض، إلا من خلال حوكمة جيدة في منطقتنا. ويتطلب النهوض بالحوكمة تنمية هائلة للمؤسسات والقدرات البشرية في الدول الأعضاء، فضلا عن ثبات الالتزام السياسي من جانبها. وتهدف الكومسيك إلى

٢.٢ ترسيخ التضامن

ركزت الحضارة الإسلامية دائما على التضامن تركيزا كبيرا. ولكن الوضع الحالي للعالم الإسلامي يشير ضمنا إلى أن هذا المبدأ النبيل يجب ألا يظل مقهوما مجردا، بل يجب أن ينزل على أرض الواقع كي يفي بوعوده .

ويتجلى غياب التضامن فيما بين البلدان الأعضاء بطرق مختلفة. ففي حين تمتلك بعض الدول الأعضاء فائضا احتياطيا ضخما، تصنّف بعض البلدان الأخرى باعتبارها بلدانا فقيرة مثقلة بالديون الهائلة للأسواق المالية المتقدمة، في ظل شروط غير مناسبة. بالمثل، يتمتع بعض بلداننا الأعضاء بالتقدم النسبي في العلوم والتكنولوجيا، في حين البعض الآخر لا يزال في المراحل الأولى من التطور التكنولوجي. والحقيقة الأخرى الصادمة هي أن لدينا بلدانا تتمتع بموارد طبيعية هائلة، فيما تعاني بلدان أخرى من نقص شديد في هذه الموارد. وتتعدد الأمثلة من هذا النوع، ولكن جوهر الأمر أنه علينا عمل الكثير لتعزيز التضامن فيما بين بلداننا، ولتقليل اعتمادنا على الاقتصاديات المتقدمة .

رغم التنوعات المذكورة آنفا، أمامنا أيضا تحديات إتمانية مشتركة تدعونا إلى ترسيخ التضامن فيما بيننا. فمن خلال التضامن، قد نتأزر في جهودنا الإيمانية، وتخلق نهجا مشتركا وجدول أعمال نجتمع عليه لمجابهة هذه التحديات. كما سيمهد ذلك الطريق أمام المزيد من الاعتماد المتبادل، وبوطد أواصر التعاون فيما بين بلداننا .

كذلك، سيؤدي ترسيخ التضامن إلى تمكين بلداننا من استغلال ما هو قائم من أشكال تكاملية فيما بينها، ومن تنوع علاقاتها الاقتصادية. إضافة إلى ذلك، ستعمل العلاقة بين بلداننا المتقدمة أسبوا، والأقل تقدما، على عدم تفاقم المشكلات المرصودة في أنماط العلاقات الاقتصادية مع الاقتصاديات المتقدمة، لأنها سسعى لتحقيق المكاسب لكلا الطرفين .

ولا يمكن تحقيق التضامن إلا من خلال إطار مؤسسي يعمل بشكل جيد. وتقدم الكومسيك هذا الإطار من خلال النهوض بالتعاون الاقتصادي والتقني، والتعلم المتبادل، وتبادل الخبرات والممارسات الجيدة فيما بين الدول الأعضاء. ويهدف الإطار إلى تقريب التعاون في المجالات ذات الاهتمام المتبادل، للاستفادة من الفرص، والتصدي للتحديات والمخاطر المشتركة؛ مما يلاجع على الاعتماد الذاتي على المستوى الجماعي، والاعتماد المتبادل فيما بين البلدان الإسلامية.

ذلك، هو الإرادة السياسية والإجراءات التي تهدف إلى رفع الحواجز بين البلدان . وأدى تنامي القدرة على التنقل إلى تمهيد أرضية مواتية للنمو الاقتصادي والتنمية، وخاصة في البلدان التي تمكنت من إدارة نتائج هذا النمو بفعالية.

ونظرا لكثرة الحواجز بين البلدان الإسلامية، فإن القدرة على التنقل فيما بينها كانت بشكل عام دون المستوى المطلوب . نتيجة لذلك، تبقى أوجه التكامل القائمة، وإمكانية التعاون الاقتصادي في العالم الإسلامي غير مستقرة على نطاق واسع، بما يؤثر سلبا على الأداء الاقتصادي في العديد من الدول الأعضاء .

وكما هو الحال في بلدان أخرى، فإن تعزيز القدرة على التنقل فيما بين بلداننا يتطلب - أولا وقبل أي شيء - إرادة سياسية قوية وإجراءات منسقة لتسهيل حركة البضائع والأموال والأشخاص عبر حدودنا. ففي الوقت الحاضر، لا تعترض العوائق الصارمة سبيل التنمية الاقتصادية بين البلدان الأعضاء فحسب، بل تعرقل أيضا نشاط التعاون فيما بينها. وعلى سبيل المثال، فمن بين أهم العراقيل التي يمكن حصرها، ارتفاع التعريفات الجمركية، والحواجز غير الجمركية، وتعاقد عماليات استخراج التآشير والإجراءات التي تعيق الاستثمارات. كما أن أحيانا، قد يؤدي التعدم التفاعل فيما بين شعوبنا إلى تصورات خاطئة وسوء فهم، وقد يخلق حواجز بين مختلف أجزاء الأمة الإسلامية .

يقوم تعزيز القدرة على التنقل بدور حيوي في زيادة الإنتاجية والنهوض بمستويات المعيشة في الدول الأعضاء؛ حيث إنه قد يؤدي إلى توزيع أفضل للقوى العاملة، وتحسين أوضاع الشركات للاستفادة من اقتصاديات الحجم على نطاق أوسع. كما أنه سيسهل من تدفقت الأموال وينمي فرص الاستثمار، بما يحقق النمو الاقتصادي ويولد فرص أكثر للعمل. وأخيرا ولكن قطعاً ليس آخرا، يمكن من خلال هذا المبدأ بناء أمة إسلامية أكثر ترابطا، يعرف ويفهم أعضاؤها بعضهم البعض، وتجمعهم هوية مشتركة أقوى . من ثم، سيشكل تعزيز القدرة على التنقل فيما بين البلدان الإسلامية تحديدا الأساس لبناء أمة يسودها الرخاء.

لتقديم المعارف ونشرها، وتبادل الخبرات وأفضل الممارسات، وإيجاد لغة مشتركة/فهم متبادل، وتقريب السياسات في مجالات التعاون من أجل معالجة المشكلات وإيجاد الحلول للتحديات الاقتصادية والاجتماعية في الأمة الإسلامية.

وبغية تحقيق أهداف الاستراتيجية، ستقوم الكومسيك بإعداد الدراسات التحليلية والتقارير، وإجراء البحوث، وتنظيم برامج بناء القدرات، والحلقات الدراسية، والدورات التدريبية، والزيارات البحثية. وتقدم الكومسيك أدوات جديدة للتنفيذ، وهي تحديدا: فرق العمل، وإدارة دورة المشروعات ذات آلية مالية محددة، وذلك لضمان التنفيذ الفعال للإستراتيجية.

تشمل الاستراتيجية ستة مجالات للتعاون: التجارة، والنقل، والاصحالات، والسياحة، والزراعة، والتخفيف من حدة الفقر، والتمويل. وهذه المجالات، إما أنها قد تحددت أولوياتها في القمة الاقتصادية للكومسيك لعام ٢٠٠٩، أو أنها تأتي على قائمة جدول أعمال الكومسيك.

وفي الاستراتيجية، لكل مجال تعاون هدف إستراتيجي، يتبعه نظرة «مناقابية موجزة للقطاع المعنى على مستوى منظمة التعاون الإسلامي، ثم مجالات التعاون الفرعي، ويليهما النتائج المتوقعة في ذلك المجال الفرعي تحديدا.

٢. المبادئ الرئيسية

تعزيز القدرة على التنقل، وترسيخ التضامن، والتهوض بالحوكمة، هي المبادئ الرئيسية التي تقوم عليها الاستراتيجية. كما تعالج هذه المبادئ بعض المشكلات الأكثر أهمية وإلحاحا في العالم الإسلامي، وتوجه أنشطة الكومسيك في مجالات التعاون.

١،٢ تعزيز القدرة على التنقل

تمثل القدرة على التنقل العلامة المميزة لعصرنا الحديث. وشهدت العقود الأخيرة زيادة غير مسبوقة في القدرة على انتقال البضائع، والأموال، والأشخاص، والأفكار، والمعارف عبر الحدود الوطنية. وما يدفع بهذه العملية، هو أشكال التقدم التكنولوجي التي تقلل من تكلفة عمليات التنقل؛ والأهم من

من بين المبادئ السامية التي تدعها منظمة التعاون الإسلامي إحساس أفراد الأمة الإسلامية بالانتماء لإرث مشترك، والأخوة، والتضامن. مع ذلك، يجب أن نهتم جميعاً بلوجه التباين المتنامية فيما بين الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي: ففي حين يتفتح بعض الدول الأعضاء بنصيب كبير من الاندماج في الاقتصاد العالمي ويسفيد من ذلك استفادة متزايدة، يتعرض المزيد من الدول الأخرى لفكر أكبر من التهميش والإقصاء، بما يوسع مما هو قائم من دائرة مفرغة من الحرمان الاقتصادي والاجتماعي، وعدم الاستقرار السياسي. من هنا، تهدف الكومسيك إلى تكثيف وسائل الربط فيما بين الدول الأعضاء، من خلال تقليص الحواجز القائمة بينها. وقد تكون زيادة القدرة على انتقال البضائع والأموال والأشخاص حافزاً لخلق التقارب بين البلدان الأعضاء ذات الدخل الأعلى والأدنى، وكذا لتعزيز السلام والاستقرار.

يمكن لأعضاء الكومسيك الذين يسكنون الجزء الجنوبي من الكرة الأرضية أن ينشئوا آليات تعاون جديدة فيما بينهم، بما يخلق أشكالاً من التآزر يمكن أن نلمس آثارها المضاعفة التي تتجاوز عناصرها الأصلية الفاعلة. ويزداد عدد المؤلفات التي تشير صراحةً إلى ما يبثت بأن التعاون فيما بين بلدان الجنوب هو أكثر إنتاجية وفعالية في استعمال الموارد، ويبقى دائم الأثر. لذا فإن الكومسيك عازمة على تزويد أعضائها بما يلزم من أرضية مشتركة لتبادل معارفهم، والتعلم من خبرات بعضهم البعض في مجالات التعاون المختلفة. فمعاناة العالم الإسلامي لا تتمثل في نقص المواد الضرورية والموارد العقلية، بقدر ما تعانيه من نقص المنابر والآليات المناسبة كي تفي هذه الموارد بالاحتياجات المحددة. وستساعد الكومسيك في تحقيق هذا التوفيق بنشاط وفعالية.

يتطلب الواقع الاقتصادي الذي يشهده العالم الحديث حوكمة تستجيب للتطورات والمشكلات ويمكن الاعتماد عليها والوثوق فيها. إذ إن الحوكمة الضعيفة تعيق الجهود الإنمائية التي تبذلها الدول، لما تسببه من عدم كفاءة في استعمال الموارد العامة، ومن فساد واضطراب اجتماعي؛ وهو ما يؤدي إلى تفشي الفقر. وتعد كفاءة وشفافية حوكمة القطاع العام أداة بالغة الأهمية للنهوض بتنمية الدول الأعضاء ورفاها. في هذا الصدد، ستسعى الكومسيك إلى تعزيز جودة الخدمات العامة في المجالات ذات الصلة في البلدان الأعضاء.

إن رؤية الكومسيك تهدف إلى بناء أمة إسلامية تتعلم بالرخاء، وتقوم على التضامن والترابط، وعلى تعزيز القدرة على التنقل والحوكمة الرشيدة. بناء على ذلك، تتمثل مهمة الكومسيك في توفير منتدى

و على الرغم من الجهود المبذولة لتنفيذ إطل محكم للتعاون الاقتصادي، في منطقة تسم بالتوسع والتلين والتنافس - وهو ما ولد بعض النتائج الجيدة - فإن المشهد الكلي ظل غير مرضي . وأحد العوامل الهامة التي ساعدت على هذا الوضع - رغم عدة محاولات لتصحيح المسار كان أوجه القصور الجوهريّة في خطط التعاون التي فشلت لأكثر من مرة في تقديم الإطل المذكور.

أخذاً في الاعتبار هذه الخلفية، وما صاحبها من تنامي التحديات الاقتصادية التي واجهها مجتمع منظمة التعاون الإسلامي في السنوات الأخيرة، طالبت القمة الاقتصادية للكومبيك - التي انعقدت في ٩ نوفمبر/تشرين الثاني ٢٠٠٩ في اسطنبول - بإعداد وثيقة تحمل رؤية جديدة تتماشى مع الاحتياجات والمطالب القائمة للبلدان الأعضاء، بهدف التهوؤض بالشكل المؤسسي للتعاون الاقتصادي . وهذه الوثيقة، التي تمثل استجابة الكومبيك لطلب القمة، تنبئ إطل تعاون جديد لمساعدة البلدان الأعضاء بفعالية على التصدي للتحديات الاقتصادية الكبرى . ولتحقيق ذلك، تتبع الكومبيك نهجاً عملياً وواقعياً لمعالجة الوضع القائم . وترك الكومبيك ما تواجهه من قيود مفرضة على الموارد والقدرات، ولكنها تترك أيضاً أن هذه الموارد إذا ما استُعملت بحكمة، يمكنها أن تحدث تغييراً إيجابياً في حياة الشعوب التي تعيش في كنف الأمة الإسلامية.



١. مقدمة

تأسست منظمة التعاون الإسلامي باعتبارها كيانا سياسيا يُعنى بالتعامل مع القضايا التي كانت تهدد بوقوعها في المجتمع الإسلامي، في أواخر الستينيات من القرن المنصرم. وبعد تأسيس المنظمة، أدرجت الدول الأعضاء أهمية التعاون الاقتصادي الذي من شأنه تبني موقف إسلامي مشترك؛ ومن ثم تم إدراج القضايا المرتبطة بهذا التعاون الاقتصادي في اجتماعات منظمة التعاون الإسلامي. وترسّخ التعاون الاقتصادي فيما بين الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي بفضل خطة العمل التي أعدت في عام ١٩٨١، حيث قامت على تنفيذها لجنة دائمة - وهي الكورسيك - بوصفها هيئة تشغّل بالإشراف والتنسيق بين كل الأنشطة الاقتصادية على مستوى منظمة التعاون الإسلامي. ثم تضمنت الخريطة السياسية والاقتصادية الجديدة، في بواكير التسعينيات من القرن الماضي، تحديثا لخطة العمل لعام ١٩٨١؛ مما تمخض عنه الاستراتيجية وخطة العمل لعام ١٩٩٤ اللتين كان الهدف منهما ترسيخ التعاون الاقتصادي والتجاري فيما بين الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي.

قائمة المحتويات

١	١	مقدمة
٣	٢	المبادئ الرئيسية للاستراتيجية
٣	١،٢	تعزيز القدرة على التنقل
٥	٢،٢	ترسيخ التضامن
٦	٣،٢	النهوض بالحوكمة
٧	٣	مجالات التعاون
٧	١،٣	التجارة
١١	٢،٣	النقل والاتصالات
١٥	٣،٣	السياحة
٢٠	٤،٣	الزراعة
٢٤	٥،٣	التخفيف من حدة الفقر
٢٨	٦،٣	التمويل
٣١	٤	قضايا معنية بالتنفيذ
٣٢	١،٤	فرق العمل
٣٣	٢،٤	إدارة دورة المشروعات
٣٤	٣،٤	الإطار المالي
٣٤	٤،٤	الرصد والتقييم
٣٥	٥،٤	المسائل الإجرائية



إنجاح التعاون

استراتيجية الكومسيك لبناء عالم إسلامي مترابط

