

NOTE DU BCC SUR L'ALLEGEMENT DE LA PAUVRETE

BUREAU DE COORDINATION DU COMCEC
MAI 2014

NOTE SUR L'ALLEGEMENT DE LA PAUVRETE

La pauvreté est une question cruciale sur l'ordre du jour international en matière de développement. Elle occupe une place importante dans l'ordre du jour de différentes institutions internationales de développement. Compte tenu de la dimension économique et sociale de la pauvreté pour l'humanité, les acteurs internationaux l'ont placée à la tête de l'ordre du jour des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD). Elle constitue également une partie importante de l'Ordre du jour de développement de l'après-2015.

La pauvreté peut être définie en termes tant étroits que plus larges. La définition étroite se réfère au manque de nourriture suffisante et de calories quotidiennes. Selon cette définition, la pauvreté est mesurée en termes monétaires, à savoir 1,25 dollar américain et 2 dollars américains par jour. Selon la définition la plus large, la pauvreté se mesure suivant l'accès aux services de base tels que la santé, le logement et l'éducation.

La pauvreté dans le monde

Il y a eu une diminution remarquable dans le nombre de personnes vivant avec moins de 1,25 dollar américain dans le monde entier. Le nombre de personnes vivant dans l'extrême pauvreté a diminué dans les pays en développement, y compris l'Afrique subsaharienne, où les taux de pauvreté sont les plus élevés. Le pourcentage de personnes vivant avec moins de 1,25 dollar américain par jour est passé de 47% en 1990 à 22% en 2010, ce qui représente un passage de plus de 2 milliards à moins de 1,2 milliard de personnes.¹

La figure 1 montre le changement du nombre de personnes vivant avec moins de 1,25 dollar américain par jour dans différentes régions du monde, entre les années 1981 et 2010.

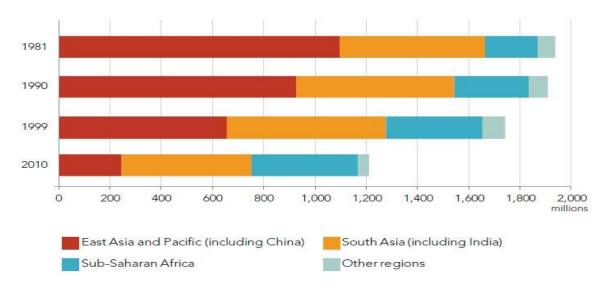


Figure 1 : Changements du Nombre de Personnes extrêmement pauvres par Régions

Source: Banque Mondiale, « Eradiquer l'Extrême Pauvreté et Promouvoir la Prospérité Partagée. »

Selon le rapport de 2013 sur les OMD, l'amélioration la plus prometteuse en matière de réduction de la pauvreté a été réalisée dans les régions de l'Asie de l'Est et du Pacifique (y compris la Chine), régions où la pauvreté a diminué de près de 65%. La Chine a réalisé des progrès considérables dans

¹ http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/report-2013/mdg-report-2013-english.pdf

l'allègement de l'extrême pauvreté, passant de 60% en 1990 à 12% en 2010. En Inde, ce taux est passé de 51% à 32,7% entre 1990 et 2010. Cependant, le progrès le moins important quant à la réduction de la pauvreté a été enregistré dans la région subsaharienne. En Afrique subsaharienne, près de la moitié de la population vit avec moins de 1,25 dollar par jour et le taux de pauvreté a diminué de presque 10%. Toutefois, dans 12 pays d'Afrique subsaharienne, le taux d'extrême pauvreté dépasse 60%. En outre, l'Afrique subsaharienne est la seule région où le nombre de personnes vivant dans l'extrême pauvreté a augmenté sans discontinuer, passant de 290 millions en 1990 à 414 millions en 2010.²

En dépit du progrès économique et social remarquable réalisé dans le monde en développement au cours des 20 dernières années, la pauvreté demeure la préoccupation majeure dans de nombreux pays, en particulier les pays d'Afrique subsaharienne et d'Asie. Selon les estimations, environ 1 milliard de personnes vivront encore avec moins de 1,25 dollar par jour en 2015 et quatre personnes sur cinq vivant dans l'extrême pauvreté vivront en Afrique subsaharienne et en Asie du Sud.³

La pauvreté dans la Région du COMCEC

Bien que la population totale des Pays Membres du COMCEC dépasse le cinquième de la population mondiale totale, le PIB total de ces pays représente 11% du PIB mondial. Les Pays Membres du COMCEC ne forment pas un groupe homogène. Dans ce contexte, les niveaux du PIB par habitant des Pays du COMCEC affichent une composition très dispersée; par conséquent, ils varient de 769 à 91,189 dollars américains. En outre, le nombre de personnes qui vivent avec moins de 1,25 dollar américain par jour dans la Région du COMCEC est d'environ 25% de la population totale des Pays Membres de l'OCI avec les données disponibles pour la période de 2003-11. En outre, le revenu total des Membres les moins avancés du COMCEC n'est que de 7% du revenu total des pays du COMCEC. 4 Suivant la classification de l'ONU, 21 pays membres du COMCEC font partie du groupe des Pays les Moins Avancés. Comme le montre la figure 2, au cours de la dernière décennie, alors qu'une importante hausse a été enregistrée dans les pays en développement concernant leur part dans le PIB mondial, les pays de l'OCI ont pour leur part connu une légère augmentation à cet égard. (Figure 2)

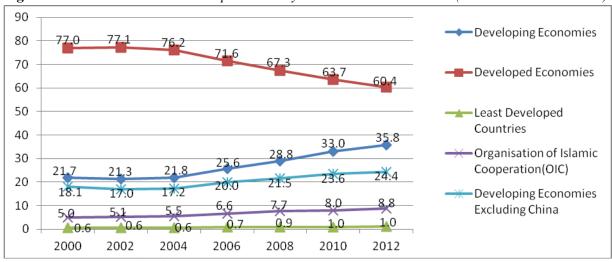


Figure 2: Part du PIB des Groupes des Pays dans le PIB Mondial (% en dollar américain)

Source: UNCTADSTAT, 2014

⁴ Ibid.

² http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/report-2013/mdg-report-2013-english.pdf

³ Banque Mondiale, Eradiquer l'Extrême Pauvreté et Promouvoir la Prospérité Partagée.

Etat de la Faim dans la Région du COMCEC

L'extrême pauvreté est définie comme la consommation moyenne journalière de 1,25 dollar américain ou moins. Le nombre de personnes vivant avec moins de 1,25 dollar par jour dans la région du COMCEC est d'environ 400 millions.⁵ Par ailleurs, des niveaux élevés de la faim se trouvent généralement dans les pays et régions où l'accès à la terre, l'eau et l'énergie est limité.

L'Indice de la Faim dans le Monde (IFM), calculé par l'Institut International de Recherche sur les Politiques Alimentaires (IFPRI), est un indicateur important révélant l'état de la faim des pays. L'IFM montre le niveau de la faim en tenant compte de la sous-alimentation, de l'insuffisance pondérale chez les enfants de moins de cinq ans et du taux de mortalité des enfants de moins de cinq ans des pays. L'IFM indique qu'un niveau de faim est bas quand il est inférieur à 5, modéré quand il est compris entre 5 et 9,9, grave quand il est compris entre 10 et 19,9, alarmant quand il est compris entre 20 et 29,9, et extrêmement alarmant à partir de 30.

Selon l'IFM, conçu pour mesurer la faim à l'échelle mondiale, régionale et par pays, la valeur moyenne de l'IFM pour la Région du COMCEC a été de 12 pour l'année 2013, alors que cette valeur était de 16,3 pour l'année 1990. Bien qu'un progrès ait été enregistré en termes d'allègement de la pauvreté dans la Région du COMCEC, un nombre important de Pays Membres du COMCEC ont des valeurs extrêmes de l'indice de la faim, dont les plus graves sont ceux des Comores, du Tchad et du Yémen (figure 3).

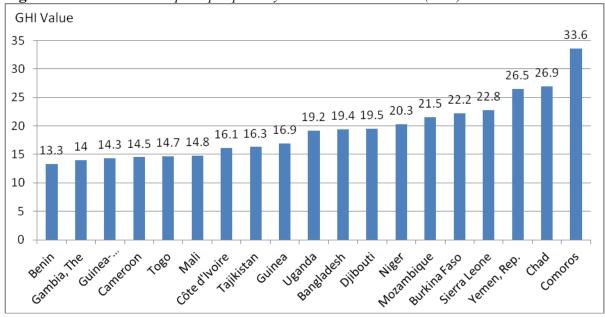


Figure 3: Valeurs de l'IFM pour quelques Pays Membres du COMCEC (2013)

Source : Base de données de la Banque Mondiale.

La pauvreté multidimensionnelle dans la Région du COMCEC

L'Indice de Pauvreté Multidimensionnelle (IPM) est utilisé pour identifier la pauvreté en termes plus larges. L'IPM comprend 10 indicateurs liés à la santé (mortalité infantile et nutrition), à l'éducation (années de scolarité et inscription des enfants) et au niveau de vie (électricité, eau potable, assainissement, revêtement du sol, combustible de cuisson et actifs).

_

⁵ Banque Mondiale. (Les données sont calculées à partir de la base de données de la Banque Mondiale 2014. Avec les données disponibles pour la période de 2004 à 2011.)

OIC/COMCEC-FC/30-14/D(21)

S'agissant de l'état de pauvreté multidimensionnelle dans la Région du COMCEC, on peut constater que près de deux tiers des Pays Membres du COMCEC font partie du Groupe Pauvre de l'IPM, et la proportion de la population démunie dans ces pays a changé dans une large mesure. 6 Par exemple, alors qu'au Kazakhstan, les personnes vivant dans une pauvreté multidimensionnelle ne représentent que 0,6% de la population, au Niger ce taux atteint 92,4%. Au total, près de 32% de la population du COMCEC vit dans des conditions de pauvreté multidimensionnelle et environ 22% vit dans des conditions d'extrême pauvreté multidimensionnelle.⁷

En regardant la composition des Pays Membres du COMCEC en situation de pauvreté multidimensionnelle, différentes catégories de revenus sont observées. Ainsi, parmi les pays membres souffrant de la pauvreté multidimensionnelle, les pays à revenu moyen-supérieur ont une part notable de 18% (figure 4).

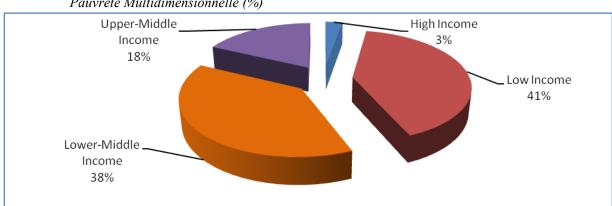


Figure 4 : Part des Catégories de niveau de revenu des Pays Membres du COMCEC souffrant de la Pauvreté Multidimensionnelle (%)

Source: Perspectives de la Pauvreté du COMCEC de 2014.

Les défis majeurs de l'allègement de la pauvreté dans la Région du COMCEC

Malgré les ressources naturelles abondantes et l'accumulation de capital dans la région du COMCEC, 21 de nos Etats membres sont classés parmi les Pays les Moins Avancés. La plupart de ces pays se trouvent en Afrique subsaharienne. Les défis majeurs de ces pays ne varient pas beaucoup d'un pays à l'autre. Parmi les défis les plus remarquables figurent⁸:

- Institutions sous-développées et manque de la capacité de mise en œuvre
- Manque de structures financières suffisantes
- Ressources inadéquates
- Infrastructure médiocre
- Secteur agricole sous-développé
- Conditions commerciales mondiales défavorables
- Défis liés aux conflits et aux catastrophes

⁶ Source: Perspectives de la Pauvreté du COMCEC de 2014.

⁸ Stratégie du COMCEC (2012), disponible sur le site web du COMCEC (www.comcec.org)

Les Efforts dans la Région du COMCEC

La pauvreté a été l'une des principales préoccupations des efforts de coopération dans le cadre du COMCEC. Les prix élevés des denrées alimentaires et la récente crise financière mondiale ont aggravé la situation dans les Etats Membres du COMCEC. En parallèle avec les efforts mondiaux, le COMCEC a déployé des efforts en vue d'atténuer la pauvreté dans la région. L'allègement de la pauvreté a été un point important de l'ordre du jour du COMCEC au cours des dernières années. La Stratégie du COMCEC, adoptée lors de la Quatrième Conférence Islamique Extraordinaire au Sommet tenue les 14 et 15 août 2012 à La Mecque, a identifié l'allègement de la pauvreté comme l'un de ses domaines de coopération.

Eradiquer l'extrême pauvreté et la faim dans la Région du COMCEC est identifié comme un objectif stratégique de la Stratégie du COMCEC. Par ailleurs, la Stratégie prévoit des résultats dans quatre domaines, à savoir l'efficacité de l'aide, la capacité productive des pauvres, l'utilisation efficace des ressources financières et le suivi de la pauvreté. La Stratégie présente également les résultats escomptés spécifiques à chaque domaine. En vue d'approfondir la coopération entre les pays membres et d'atteindre ses objectifs, la Stratégie du COMCEC a mis en place deux importants mécanismes de mise en œuvre, à savoir les Groupes de Travail et la Gestion du Cycle de Projet du COMCEC.

Dans chaque domaine de coopération défini par la Stratégie, des Groupes de travail ont été créés. Le Groupe de travail sur l'allègement de la pauvreté fait partie de ces groupes de travail. Grâce à ce Groupe de travail, les experts des pays membres se réunissent régulièrement pour discuter des questions d'intérêt commun à cet égard et partager leurs expériences et bonnes pratiques en matière de réduction de la pauvreté. En ce sens, le Groupe de travail du COMCEC sur l'allègement de la pauvreté a été établi dans le cadre de la mise en œuvre de la Stratégie du COMCEC. Le Groupe de travail sur l'allègement de la pauvreté se réunit deux fois par an à Ankara. Dans ce cadre, les première et deuxième réunions du Groupe de travail du COMCEC sur l'allègement de la pauvreté ont eu lieu le 27 juin 2013 et le 26 décembre 2013, à Ankara. La 3ème Réunion du Groupe de travail sur l'allègement de la pauvreté s'est tenue le 10 avril 2014 avec pour thème « Mécanismes de Suivi des programmes de Filets de Sécurité Sociale dans la Région du COMCEC ».

Les études analytiques sur le thème des Groupes de travail ont été présentées à chaque réunion du Groupe de travail afin d'enrichir les discussions. Les Perspectives de la Pauvreté de la Région du COMCEC ont également été mises au point par le BCC et présentées lors des Réunions du Groupe de travail. Les résultats des réunions ont été publiés dans le document intitulé « Actes ». Tous les documents sont disponibles sur le site web du COMCEC (www.comcec.org). La 4^{ème} Réunion du Groupe de travail sur l'allègement de la pauvreté aura lieu le 18 septembre 2014 avec pour thème « La Structure Institutionnelle des Systèmes de Filets de Sécurité Sociale dans la Région du COMCEC ».

Il existe d'autres programmes en cours pour réduire la pauvreté dans le cadre du COMCEC : le Fonds de Solidarité Islamique pour le Développement (FSID), le Programme Spécial pour le Développement de l'Afrique (PSDA), le Programme d'Education et de Formation Professionnelle de l'OCI (EFP-OCI) et le Programme pour le Coton de l'OCI.

- Le Fonds de Solidarité Islamique pour le Développement (FSID) est un fonds spécial établi au sein de la Banque Islamique de Développement (BID) en 2007, conformément à la résolution pertinente du 3^{ème} Sommet Islamique Extraordinaire. Il a été initié dans le but d'alléger la pauvreté par le biais de l'amélioration des soins de santé, de l'éducation, de l'agriculture, du

_

⁹ Stratégie du COMCEC (2012), disponible sur le site web du COMCEC (www.comcec.org)

OIC/COMCEC-FC/30-14/D(21)

développement rural, de la capacité productive des pauvres, des infrastructures de base et des micro-entreprises dans les pays membres. Le niveau souhaité pour le Fonds est 10 milliards de dollars américains. En avril 2013, 57 projets ont été approuvés par la BID dans le cadre du FSID. L'allocation totale au sujet de ces projets s'élève à 1,80 milliard de dollars.

- Le Programme Spécial pour le Développement de l'Afrique (PSDA) est un autre programme développé en conformité avec la décision pertinente du 3^{ème} Sommet Islamique Extraordinaire en vue d'alléger la pauvreté dans les Etats Membres d'Afrique. Le programme a été lancé en 2008 dans le but de réduire la pauvreté en favorisant la croissance économique, la relance de la production agricole et la création d'opportunités d'emploi dans les pays membres africains. Le capital cible du PSDA s'élève à 12 milliards de dollars. En avril 2013, le Groupe de la BID a approuvé 5 milliards de dollars pour 480 opérations et a décaissé environ 32% du total des approbations.
- Le Programme d'Education et de Formation Professionnelle pour les Pays Membres de l'OCI (EFP-OCI) a été lancé par le SESRIC en 2009. L'objectif principal du programme est d'améliorer la qualité de l'éducation et de la formation professionnelle dans les secteurs public et privé et d'améliorer les opportunités offertes aux populations des pays membres. Des programmes de renforcement des capacités ont été également lancés dans huit domaines différents dans le cadre de l'EFP-OCI. En outre, en vertu de l'EFP-OCI, les projets sont développés sous trois rubriques, à savoir les Projets Transnationaux d'Echanges, les Projets Transnationaux d'Innovation de l'OCI et les Réseaux de Formation de l'OCI.
- Le Programme pour le Coton de l'OCI a été lancé en 2005 pour valoriser la production de coton des Pays Membres du COMCEC. Le programme a été approuvé lors de la 22^{ème} Session du COMCEC et son mandat a été prorogé pour une nouvelle période de cinq ans lors de la 26^{ème} Session du COMCEC. Dans le cadre de ce Plan d'Action, 27 projets ont été élaborés et présentés à la BID et à d'autres bailleurs de fonds par les Etats Membres en vue d'être financés. Jusqu'à présent, cinq projets ont été mis en œuvre. Le budget total de ces cinq projets est d'environ 17 millions de dollars.
